

1. Правовое регулирование обращения с отходами

Аннотация.

Рассматриваются основные положения:

-Конституции РФ в области охраны окружающей среды и обеспечению прав граждан на благоприятное состояние среды обитания; -Законов РФ: «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», « О лицензировании отдельных видов деятельности», «Об экологической экспертизе», Земельный кодекс, Водный кодекс РФ;

-Постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 г. № 241 с изм., согласно Постановлению Правительства РФ от 01.02.2005 № 49 «О мерах по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации»;

-Гигиенических требований к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (СанПиН 2.1.7.1322-03 Утвержден Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации Г.Г.Онищенко 30 апреля 2003 года. Дата введения: 15 июня 2003 года).

Комментарии к:

- Федеральному закону «Об отходах производства и потребления». Основные понятия. Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами. Полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами.

- Полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

Рассмотрение общих требований к обращению с отходами. Нормирование, государственный учет и отчетность в области обращения с отходами.

Рассмотрение Постановлений Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности") и от 12 декабря 2012 г. N 1287 «Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

Экономическое регулирование в области обращения с отходами.

Контроль в области обращения с отходами.

Виды ответственности за нарушения установленных требований по обращению с отходами.

Комментарии к разделу 8 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях».

Ключевые слова: Основы государственной политики в области обращения с отходами, законодательство РФ в области обращения с отходами. Требования к обращению с отходами. Экологический контроль в области обращения с отходами. Ответственность за нарушения установленных требований по обращению с отходами.

Методические рекомендации по изучению темы

- Изучите содержание лекционной части, где дается подробное представление о предмете;
- В качестве самостоятельной работы нужно подготовиться к устному опросу;
- Для проверки усвоения темы необходимо ответить на вопросы теста к данному блоку лекций.

Источники информации:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный Закон «Об охране окружающей среды», №7-ФЗ;
3. Федеральный Закон «Об отходах производства и потребления», № 89-ФЗ;
4. Федеральный Закон « О лицензировании отдельных видов деятельности»; № 99-ФЗ;
5. Федеральный Закон «Об экологической экспертизе» №174-ФЗ;
6. Федеральный Закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», №116-ФЗ;
- 7.Земельный кодекс РФ;
- 8.Водный кодекс РФ;

9.Федеральный закон от 26.12.2008 N294-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

10. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.1322- 03 «Почва. Очистка населенных мест. Отходы производства и потребления, санитарная охрана почвы. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления;

11.Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юридических учебных заведений. – М.: Юрист, 1998. – 688 с. Список сокращений: ОПД-общепрофессиональные дисциплины; СД- специальные дисциплины; ФЗ -Федеральный закон. СанПиН- Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы

Список сокращений:

ФЗ -Федеральный закон;

СанПиН- Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.

Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется Федеральным законом «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ, Федеральным законом РФ от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", Федеральным законом от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "О лицензировании отдельных видов деятельности", Федеральным законом от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и иными нормативными актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Федеральный закон от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Согласно статье 1 Федерального закона РФ от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ)

Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с отходами лечебно-профилактических учреждений, с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

При обращении с отходами должны соблюдаться основные принципы государственной политики в области обращения с отходами. Это такие принципы, как охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей природной среды и сохранение биологического разнообразия; научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества; использование новейших научно-технических достижений в целях реализации малоотходных и безотходных технологий; комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов; использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот; доступ в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации в области обращения с отходами; участие в международном сотрудничестве Российской Федерации в области обращения с отходами.

Одним из основных требований законодательства в области обращения с отходами является лицензирование деятельности в области обращения с отходами. В настоящее время деятельность по

сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов подлежит лицензированию в соответствии с ст.12 Федерального закона №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". Механизм оформления лицензии определен Постановлением Правительства РФ от 03 октября 2015 г. № 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности"(вместе с "Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности").

Для хранения и захоронения отходов создаются специальные объекты размещения отходов. Определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (Градостроительный кодекс РФ, Глава 6. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция объектов капитального строительства).

Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов обязаны проводить мониторинг состояния окружающей природной среды, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую природную среду и работы по восстановлению нарушенных земель.

Объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

На отходы I - IV класса опасности должен быть составлен паспорт. Паспорт отходов I - IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности.

Лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности (п. 1 в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 404-ФЗ).

2. Ответственность за допуск работников к работе с отходами I - IV класса опасности несет соответствующее должностное лицо организации. (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 309-ФЗ)

3. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, осуществляются в соответствии с законодательством об образовании.

Нормативно правовыми актами РФ установлены требования к транспортированию отходов. Порядок транспортирования отходов I - IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их захоронения и обезвреживания запрещается.

Ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их использования осуществляется на основании разрешения, выданного в установленном порядке.

В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

В России ведется государственный кадастр отходов. Государственный кадастр отходов включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, а также банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

Государственный кадастр отходов ведется по единой для Российской Федерации системе. Порядок ведения государственного кадастра отходов определяется Правительством Российской Федерации.

Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами осуществляют федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляют граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность.

2. Этапы обращения с отходами

Аннотация.

Рассматриваются основные требования Федерального закона «Об отходах производства и потребления. Определение опасных свойств, классов опасности отходов». Отходы I-IV классов опасности. ФККО. Не опасные отходы. Паспортизация отходов I-IV классов. Критерии отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды (Утверждены приказом Минприроды России от 4 декабря 2014 года № 536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду»). ГОСТ 30774-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт опасности отходов. Основные требования; Этапы технологического цикла отходов по ГОСТ 30773-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами.

Этапы технологического цикла. Основные положения; СанПин 42-128-4690-88 Санитарные правила содержания территорий населенных мест; СанПин 2.1.7.728-99 Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений. ГОСТ Р 51769-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Документирование и регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления. Основные положения;

Организация обращения с опасными отходами различного класса опасности; Транспортирование отходов I-IV классов. Использование, обезвреживание и переработка отходов. Техническая и технологическая документация; Транспортирование отходов. Федеральный закон №259-ФЗ от 08.11.2007г. (в ред. Федерального закона от 21.04.2011 N 69-ФЗ) «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» Глава 2.ст.8-18.;

Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов автомобильным транспортом (ДОПОГ/ADR) (создан по инициативе ООН), принят 1957г., последняя версия -2009г.;

Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом (в ред. Приказов Минтранса РФ от 11.06.1999 N 37,от 14.10.1999 N 77); Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. N 272;

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.1322- 03 «Почва. Очистка населенных мест. Отходы производства и потребления, санитарная охрана почвы. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. Раздел III. Временное складирование и транспортировка отходов;

Приказ Министерство транспорта РФ от 4 июля 2011 г. N 179 «Об утверждении порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов;

Первичный учет отходов на предприятии. Приказ Минприроды РФ от 01.09.2011г. №721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами».

Ключевые слова: Паспорт отходов 1-4 классов опасности. Этапы технологического цикла отходов. Транспортирование отходов I-IV классов. Правила перевозки отходов. Первичный учет отходов.

Методические рекомендации по изучению темы

- Изучите содержание лекционной части, где дается подробное представление о предмете;
- В качестве самостоятельной работы нужно подготовиться к устному опросу.
- Для проверки усвоения темы необходимо ответить на вопросы теста к данному блоку лекций.

Источники информации:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
2. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
3. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения»;
4. Федеральный закон от 04.05.2011г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
5. Постановление Правительства РФ от 16 августа 2013 г. N 712 «О порядке проведения паспортизации отходов 1-4 классов опасности»;
6. Постановление Правительства РФ № 957 от 21.10.2011 г «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
7. Постановление правительства РФ от 03 октября 2015 г. N 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию и размещению отходов 1-4 классов опасности»;
8. Приказ Минприроды России от 4 декабря 2014 года № 536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду»
9. Приказ Минприроды России от 05.08.2014 №349 «Об утверждении Методических указаний по разработке ПНООЛР»
10. Постановление Правительства РФ от 16 августа 2013 г. N 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности»;
11. Приказ Росприроднадзора от 18.07.2014 N:445 "Об утверждении федерального классификационного каталога отходов"
12. Приказ Минприроды России от 1 сентября 2011 г. N 721 "Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами";
13. Приказ Росстата от 28.01.2011 № 17 «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления». Форма № 2ТП (отходы), (годовая). Приказ Минприроды РФ от 01.09.2011г. №721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами».
14. Приказ МПР России от 18.12.2002 № 868 «Об организации профессиональной подготовки на право работы с опасными отходами» Приказ Минприроды РФ от 25 февраля 2010 г. N 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
15. Приказ МПР РФ от 19.11.2003 N 1025 «О выполнении работ по федеральному государственному статистическому наблюдению по форме 2 – ТП (отходы) «Сведения об

образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления»;

16. ГОСТ 30772-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения

17. ГОСТ 30773-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла. основные положения

18. ГОСТ 30774-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт опасности отходов. Основные требования

19. ГОСТ Р 51769-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Документирование и регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления. Основные положения

20. Инструкция по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов Минстроя РФ от 02.11.96

Список сокращений:

ФЗ – Федеральный закон;

ГОСТ Р– государственный стандарт России;

МПР - Минприроды России;

ГН – Гигиенические нормативы;

ОНД – Отраслевые нормативные документы;

СанПиН – Санитарные нормы и правила.

Определение опасных свойств, классов опасности отходов. Паспортизация отходов. Неопасные отходы.

Отходы могут содержать вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержать возбудителей инфекционных болезней, которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами.

По данным ВОЗ **отходы** (опасные) — это отходы с определенными свойствами, для устранения вредного влияния которых на здоровье людей и окружающую среду требуется осуществление особых мер по их переработке и удалению.

Наиболее опасными для окружающей природной среды и человека являются полихлорированные дибензопарадиоксины (ПХДД) и дибензофураны (ПХДФ), которые проявляют высокую степень токсичности в малых дозах, устойчивы в окружающей среде, способны к накоплению в живых организмах, включая человека.

Техногенное загрязнение диоксинами испытывают почвы, расположенные вблизи крупных промышленных предприятий больших городов. Одним из основных источников поступления их в почву от промышленных предприятий являются оборудованные без соблюдения санитарных правил полигоны для захоронения отходов.

Диоксин и многочисленная группа диоксиноподобных веществ - это чужеродные живым организмам вещества (ксенобиотики), поступающие в живую и неживую природу с продукцией или отходами многочисленных технологий.

Наибольшее значение по своей распространенности и воздействию на окружающую среду и организм человека имеют свинец, ртуть, кадмий, никель, медь. По данным Межведомственной комиссии совета безопасности РФ (2002), в целом по России с 1986 по 1995 гг. произошло снижение содержания тяжелых металлов (ТМ) в атмосфере городов, что связано с уменьшением промышленных выбросов в связи с сокращением объемов производства.

Интенсивным поступлением в природную среду токсичных металлов и их соединений (меди, кобальта, никеля, цинка, свинца, ртути и др.) сопровождается эксплуатация производств черной и цветной металлургии, добыча твердого и жидкого топлива, работа горнообогатительных комплексов и автотранспорта.

Паспортизация отходов

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Требования паспортизации отходов в Российской Федерации возникло в результате ратификации Российской Федерации Базельской конвенции.

Ст.14 Закона №89-ФЗ устанавливает требования к обращению с опасными отходами, в частности четко обозначает необходимость разработки паспортов отходов I-IV класса опасности.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

На отходы I - IV класса опасности должен быть составлен паспорт. Паспорт отходов I - IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации, а также типовые формы паспортов определяет Правительство Российской Федерации.

Деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе которой образуются отходы I - IV класса опасности, может быть ограничена или запрещена в установленном законодательством Российской Федерации порядке при отсутствии технической или иной возможности обеспечить безопасное для окружающей среды и здоровья человека обращение с отходами I - IV класса опасности.

Постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 N 712 "О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности" (вместе с "Правилами проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности") (вступает в силу с 1 августа 2014 г.).

Порядок отнесения отходов к I - IV классам опасности установлен приказом Минприроды России от 05.12.2014 N 541 "Об утверждении Порядка отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности" (Зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2015 N 40331).

Нормирование образования отходов. Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Лицензирование деятельности по обращению с отходами.

Норматив образования отходов – это установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции;

Лимит на размещение отходов - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.

Таким образом, норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

Лимиты на размещение отходов, разрабатываемые в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду, количеством, видом и классами опасности образующихся отходов и площадью (объемом) объекта их размещения, устанавливают предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки данной территории.

Согласно ст. 18 Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях обеспечения охраны окружающей природной среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства)) определяет Правительство Российской Федерации.

При нарушении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обращения с отходами может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Основной целью и задачей нормирования является: минимизация объемов образования отходов, уменьшение объемов отходов, подлежащих размещению в окружающей природной среде.

Основным критерием установки лимитов на размещение отходов в окружающей природной среде является: вместимость объекта размещения отходов, его соответствие требованиям законодательства, а также отсутствие технологий по использованию (обезвреживанию) отходов.

Этапы технологического цикла отходов

Этапы технологического цикла отходов (объектов) установлены ГОСТом 30773-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла. Основные положения»

Настоящий стандарт устанавливает девять этапов технологического цикла отходов и (или) объектов:

- 1 - появление;
- 2 - накопление;
- 3 - идентификация;
- 4 - сортировка (с обезвреживанием);
- 5 - паспортизация;
- 6 - упаковка (и маркировка);
- 7 - транспортирование и складирование;
- 8 - хранение;
- 9 - удаление.

В современных условиях вопросы переработки и/или захоронения (уничтожения) чаще решают на основе экономически целесообразных механизмов при обеспечении безопасного обращения с отходами. При санкционированном захоронении опасных и других отходов следует учитывать, что с появлением новых научно-технических и технологических решений отходы смогут быть утилизированы, поэтому такие захоронения следует рассматривать как техногенные месторождения полезных ископаемых ("вторая геология").

Каждый этап технологического цикла должен быть документирован в установленном порядке.

Организация обращения с отходами различного класса опасности. Транспортирование отходов. Использование, обезвреживание и переработка отходов.

Процессы обращения с отходами (жизненный цикл отходов) включает в себя следующие этапы: образование, накопление и временное хранение, первичная обработка (сортировка, дегидратация, нейтрализация, прессование, тарирование и др.), транспортировка, вторичная

переработка (обезвреживание, модификация, утилизация, использование в качестве вторичного сырья), складирование, захоронение и сжигание.

Обращение с каждым видом отходов производства и потребления зависит от их происхождения, агрегатного состояния, физико-химических свойств субстрата, количественного соотношения компонентов и степени опасности для здоровья населения и среды обитания человека.

Допускается временное складирование отходов производства и потребления, которые на современном уровне развития научно-технического прогресса не могут быть утилизированы на предприятиях.

Различают следующие основные способы складирования:

- временное хранение на производственных территориях на открытых площадках или в специальных помещениях (в цехах, складах, на открытых площадках, в резервуарах и др.);

- временное складирование на производственных территориях основных вспомогательных (дочерних) предприятий по переработке и обезвреживанию отходов (в амбарах, хранилищах, накопителях); а также на промежуточных (приемных) пунктах сбора и накопления, в том числе на терминалах, железнодорожных сортировочных станциях, в речных и морских портах; - складирование вне производственной территории - на усовершенствованных полигонах промышленных отходов, шламохранилищах, в отвалах пустой породы, террикониках, золошлакоотвалах, а также в специально оборудованных комплексах по их переработке и захоронению;

- складирование на площадках для обезвоживания илового осадка от очистных сооружений.

Транспортирование отходов. Использование, обезвреживание и переработка отходов. Техническая и технологическая документация

Единых требований по перевозке отходов I-IV класса опасности по территории России на сегодняшний день нет. Принятые законы, касающиеся обращения с опасными отходами не имеют четкого алгоритма действия и регламентации перевозки опасных отходов. Так, в 16 статье "Требования к транспортированию отходов I - IV класса опасности" прописаны следующие условия, при которых может осуществляться транспортирование отходов I-IV класса опасности: - наличие паспорта отходов I - IV класса опасности;

- наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;

- соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов I - IV класса опасности на транспортных средствах;

- наличие документации для транспортирования и передачи отходов I - IV класса опасности с указанием количества транспортируемых отходов I - IV класса опасности, цели и места назначения их транспортирования.

Порядок транспортирования отходов I - IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Во время транспортировки, ряд отходов I-IV класса опасности попадают в категорию "ОПАСНЫЕ ГРУЗЫ". Поэтому все нормативные документы, регламентирующие правила перевозки опасных грузов распространяются на "ОТХОДЫ".

Перевозка грузов, в том числе опасных грузов автомобильным транспортом регламентируются соответствующими нормативно-правовыми актами.

Проектирование, строительство и эксплуатация объектов размещения отходов

1. Создание объектов размещения отходов допускается на основании разрешений, выданных специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией

Данная в Законе формулировка термина "размещение отходов" является новой по сравнению с принятой (распространенной) ранее, когда "размещение" и "захоронение" отходов считались практически синонимами. Статья 12 рассматривает преимущественно требования к объектам окончательного размещения - полигонам, шламонакопителям, хвостохранилищам и т.д. В связи с этим ниже комментируются требования к площадкам временного хранения, тогда как все дальнейшие пункты ст. 12 комментируются применительно к объектам окончательного размещения.

Определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрогеологических и иных) исследований (изысканий) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Отношения в области государственной экологической экспертизы сформулированы в Федеральном законе "Об экологической экспертизе". При выборе места строительства объектов размещения отходов в безусловном порядке должны учитываться требования законов "О недрах", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", водного и градостроительного кодексов, а также экономические, социальные, историко-культурные и др. особенности региона. Это достигается путем рассмотрения и согласования материалов по выбору участка администрациями, в ведении которых находятся рассматриваемые территории, с органами санитарно-эпидемиологического надзора.

На территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния окружающей природной среды в порядке, установленном специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую природную среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Запрещается захоронение отходов на территориях городских и других поселений, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадках подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ.

Учет и отчетность в области обращения с отходами.

Согласно п. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» «индивидуальные предприниматели и юридические лица ... обязаны вести в установленном порядке учет ... отходов». В этом же пункте ст. 19 сказано, что «порядок учета в области обращения с отходами устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией».

Учет в области обращения с отходами ведется в соответствии с Приказом Минприроды РФ от 01.09.2011 N 721 "Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 14.10.2011 N 22050).

Выполняя обязанность по заполнению формы расчета экологических платежей при размещении отходов, формы ежегодного статистического отчета 2-ТП (отходы) (Приказ Росстата от 28.01.2011 N 17 "Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления), природопользователи должны самостоятельно создавать системы учета в сфере обращения с отходами предприятий, удобные для подготовки обязательной отчетной документации.

№ 2-ТП (отходы) Приказ Росстата от 28.01.2011 N 17 "Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Отчет по форме 2-ТП (отходы) должен представляться до 1 февраля текущего года за предыдущий год.

Непредставление или несвоевременное представление сведений по государственной статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы) влечет за собой административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных нарушениях от 30.12.2001 г. №95-ФЗ.

Сведения по форме № 2-ТП (отходы) не представляют органы управления, культуры и искусства, физической культуры и спорта, образования и просвещения, страховые и прочие финансово-кредитные организации.

Перечень конкретных отчитывающихся субъектов хозяйственной деятельности определяется территориальными органами Росприроднадзора.

3. Нормирование воздействия отходов на окружающую среду

Аннотация.

В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Норматив образования отходов - установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции;

Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) устанавливаются федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отходами, а также орган исполнительной власти субъектов РФ в области обращения с отходами.

При нарушении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обращения с отходами может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Ключевые слова: нормирование в области обращения с отходами. Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Методические рекомендации по изучению темы

- Изучите содержание лекционной части, где дается подробное представление о предмете;
- В качестве самостоятельной работы нужно подготовиться к устному опросу;

- Для проверки усвоения темы необходимо ответить на вопросы теста к данному блоку лекций.

Источники информации:

1. Закон «Об охране окружающей среды» (ст.24);
2. Закон РФ «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ;
3. Приказ Минприроды РФ от 25.02.2010 N 50 (ред. от 22.12.2010) "О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 02.04.2010 N 16796);
4. Приказ Минприроды РФ от 05 августа 2014 г. N 349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

Отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом (в ред. Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ). Отходы по происхождению подразделяются на 2 вида:

1. отходы производства
2. отходы потребления

Отходы производства – материалы, вещества, изделия, образовавшиеся в процессе производства продукции или выполнения работ (услуг) и не находящие применения в этом производстве, либо утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства. Т.е. отходы производства – отходы, образующиеся в процессе производства. Отходы потребления – изделия, материалы, продукция, утратившие полностью или частично свои потребительские свойства в результате физического или морального износа и жизнедеятельности людей.

Т.е. отходы потребления – отходы, образующиеся в результате вспомогательной деятельности.

Все отходы делятся на 5 классов опасности для окружающей природной среды:

- I класс опасности – чрезвычайно опасные
- II класс опасности – высокоопасные
- III класс опасности - умеренно опасные
- IV класс опасности - мало опасные
- V класс опасности - практически не опасные

Норматив образования отходов – это установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции;

Лимит на размещение отходов - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.

Таким образом, норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

Лимиты на размещение отходов, разрабатываемые в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду, количеством, видом и классами опасности образующихся отходов и площадью (объемом) объекта их размещения, устанавливаются предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки данной территории.

Согласно ст. 18 Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях обеспечения охраны окружающей природной среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду уполномоченные

федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) определяет Правительство Российской Федерации.

При нарушении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обращения с отходами может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Основной целью и задачей нормирования является: минимизация объемов образования отходов, уменьшение объемов отходов, подлежащих размещению в окружающей природной среде.

Основным критерием установки лимитов на размещение отходов в окружающей природной среде является: вместимость объекта размещения отходов, его соответствие требованиям законодательства, а также отсутствие технологий по использованию (обезвреживанию) отходов.

Наличие проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) необходимо в соответствии с приказом №50 Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 25.02.2010 г. «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение разрабатывается на основании приказа Минприроды РФ от 05 августа 2014г. №349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

4. Лицензирование деятельности по обращению с отходами I-IV класса опасности

Аннотация.

Согласно Федеральному закону от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "О лицензировании отдельных видов деятельности"; одна из целей лицензирования - предотвращение ущерба окружающей среде, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов 1-4 классов опасности (п. 30 ч. 1 ст. 12 Закона № 99-ФЗ).

Лицензионные условия отражены в Постановлении Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности").

Лицензионный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Ключевые слова: Лицензия. Лицензирование. Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации обезвреживанию и размещению отходов 1-4 классов опасности. Лицензионные условия. Действие лицензии во времени.

Методические рекомендации по изучению темы

- Изучите содержание лекционной части, где дается подробное представление о предмете;
- В качестве самостоятельной работы нужно подготовиться к устному опросу;

- Для проверки усвоения темы необходимо ответить на вопросы теста к данному блоку лекций.

Источники информации:

1. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "О лицензировании отдельных видов деятельности";

2. Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности").

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. N 1287 «Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов». 4. Приказа МПР РФ 18 декабря 2002 г. № 868 «Об организации профессиональной подготовки на право работы с опасными отходами».

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», подлежит лицензированию деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов 1-4 классов опасности (п. 30 ч. 1 ст. 12 Закона № 99-ФЗ).

Согласно Закону № 99-ФЗ одна из целей лицензирования - предотвращение ущерба окружающей среде, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности").

Лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1-4 классов опасности отнесено к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 г. № 45 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" (в ред. от 13.09.2010 г. № 717).

Лицензирование - деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

Лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Лицензионные требования - совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности"):

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования (в том числе специального) и установок, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и у работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами;

г) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - юридического лица должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами;

д) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - юридического лица системы производственного контроля в области обращения с отходами;

е) проведение лицензиатом мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

4. Грубым нарушением лицензионных требований является невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных подпунктами "а" - "в" и "е" пункта 3 «Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности», повлекшее за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"