

# **Тема 1. Основные законодательные, нормативные, правовые документы в области обеспечения пожарной безопасности.**

## **Введение**

Пожары и взрывы являются наиболее распространенными причинами возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера на промышленных предприятиях.

Научно-технический прогресс, связанный с освоением новых технологических процессов, увеличением и интенсификацией производства, вовлечение в сферу производства возрастающего количества горючих веществ и материалов, влияние негативных сторон человеческого фактора — все это приводит к росту пожаров и взрывов, причиняющих огромный материальный ущерб и приносящих человеческие жертвы.

В Российской Федерации имеется свыше 8 тыс. пожаро- и взрывоопасных объектов. Наиболее часто взрывы и пожары происходят на предприятиях химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей отраслей промышленности. Это приводит к серьезным последствиям: разрушению промышленных и жилых зданий, поражению производственного персонала и населения.

Законодательство о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а также принимаемые в соответствии с ним Федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации и другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

## **Вопрос 1. Система обеспечения пожарной безопасности как функция государства**

Законодательно понятие системы обеспечения пожарной безопасности закреплено в ст. 3 ФЗ-69.

**Система обеспечения пожарной безопасности** - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;

- производство пожарно-технической продукции;
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- учет пожаров и их последствий;
- установление особого противопожарного режима.

## **Вопрос 2. Основы законодательства и руководящие документы по пожарной безопасности.**

Законодательные и нормативно-правовые акты по пожарной безопасности дают общие понятия, определения и порядок реализации на местах прав и обязанностей учреждений и граждан в данной области. Пожарная безопасность организаций является составной частью охраны труда.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В своей работе руководителю и ответственному за пожарную безопасность в организации необходимо руководствоваться следующими документами:

### **Федеральные законы:**

#### **1. Федеральный Закон от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности».**

Данный закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации.

## **2. Федеральный Закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».**

Данный закон принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров. Он определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.



## **3. Федеральный закон от 06.05.2011 №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».**

Данный закон устанавливает правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, регулирует отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации.

## **4. Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».**

Настоящим Федеральным законом устанавливаются порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля; порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок; права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок; права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

### **Постановления Правительства РФ:**

#### **1. Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».**

Правила противопожарного режима содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации

производства и содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

## **2. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 №290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».**

Пожарный надзор осуществляют должностные лица органов госпожнадзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России.

В документе определены структура органов госпожнадзора и их функции. Они проверяют деятельность организаций и граждан, состояние используемых ими объектов защиты; проводят дознание по делам о пожарах и нарушениях требований пожарной безопасности; осуществляют административное производство. Органы госпожнадзора рассматривают обращения и жалобы организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Приведен перечень должностных лиц, наделенных полномочиями госинспекторов по пожарному надзору. Закреплены их полномочия. Так, в ходе проверки они могут посещать территорию и объекты защиты и обследовать их. При этом они обязаны предъявить служебное удостоверение и копию распоряжения о назначении проверки. Они вправе выдавать предписания об устранении выявленных нарушений, а также временно приостанавливать деятельность проверяемого субъекта при непосредственной угрозе жизни или здоровью людей в случае возникновения пожара.

## **3. Постановление Правительства РФ от 31.03.2012 №272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска».**

Постановлением установлен порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска при составлении декларации пожарной безопасности.

### **Приказы МЧС России:**

- 1. Приказ МЧС России от 24.02.2009 №91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности».**
- 2. Приказ МЧС России от 30.06.2009 №382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности».**
- 3. Приказ МЧС России от 16.03.2007 №140 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и**

**организациями нормативных документов по пожарной безопасности, введения их в действие и применения».**

- 4. Приказ МЧС России от 12.12.2007 №645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».**

В соответствии со ст. 4 Федерального Закона от 22.07.2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

#### **Своды правил:**

- 1. СП 1.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы.**
- 2. СП 2.13130.2012. Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты.**
- 3. СП 3.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности.**
- 4. СП 4.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям.**
- 5. СП 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования.**
- 6. СП 6.13130.2013. Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности.**
- 7. СП 7.13130.2013. Отопление, вентиляция и кондиционирование. Противопожарные требования.**
- 8. СП 8.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности.**
- 9. СП 9.13130.2009. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации.**
- 10. СП 10.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности.**

## **11.СП 12.13130.2009. Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности.**

### **Национальные стандарты:**

В качестве примера:

#### **1. ГОСТ Р 12.3.047-98 ССБТ. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.**

Стандарт устанавливает общие требования пожарной безопасности к технологическим процессам различного назначения всех отраслей экономики страны и любых форм собственности при их проектировании, строительстве, реконструкции, вводе, эксплуатации и прекращении эксплуатации.

#### **2. ГОСТ 12.1.033-81\* ССБТ. Пожарная безопасность. Термины и определения**

Стандарт устанавливает применяемые в науке, технике и производстве термины и определения основных понятий пожарной безопасности в области безопасности труда, не вошедшие в ФЗ-123.

Установленные определения можно, при необходимости, изменять по форме изложения, не допуская нарушения границ понятия:

### **Строительные нормы и правила:**

В качестве примера:

#### **1. СНиП 21-01-97\* «Пожарная безопасность зданий и сооружений».**

Настоящие нормы и правила устанавливают общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарнотехническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.

### **Список литературы:**

1. Федеральный Закон от 21.12.1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Федеральный Закон от 22.07.2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».
4. ГОСТ 12.1.004-91. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Общие требования (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 14.06.1991 №875) (ред. от 01.10.1993).
5. ГОСТ 12.1.033-81. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Термины и определения (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 27.08.1981 №4084) (ред. от 26.08.1983).