

## Тема 1

### Терроризм - угроза национальной безопасности России. Виды террористических актов, их цели, мотивы и способы осуществления.

#### 1.1. Терроризм, как угроза национальной безопасности Российской Федерации

Понятие «терроризм» произошло от латинского слова «terror» - страх, ужас.

История показывает, что насилие, вызывающее тревогу, страх и состояние беспомощности среди населения, к сожалению, является неотъемлемым атрибутом общественной жизни. Формы проявления его чрезвычайно разнообразны: от угроз и принуждения до уничтожения людей. Страх перед насилием является мощным средством, которым нередко пользуются не только отдельные личности, но и группировки, партии, народы и даже государства в целом.

Конец XX и начало XXI века отмечены трагическим явлением – массовым проявлением терроризма, охватившим практически все страны мира, в том числе и процветающие в экономическом отношении. На тревожность ситуации указывает и тот факт, что по данной проблеме неоднократно совещались не только главы СНГ, но и руководители стран большой «восьмерки». Обсуждалась она и в Совете Безопасности ООН.

##### 1. Основными тенденциями современного терроризма являются:

- а) увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;
  - б) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;
  - в) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;
  - г) повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;
  - д) усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной;
  - е) повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащенности террористических организаций;
  - ж) стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;
- з) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;
  - и) разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших.

2. Возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации имеют определенные исторические предпосылки и связаны как с **внутренними**

экономическими, политическими, социальными, межнациональными, конфессиональными противоречиями, так и с **внешними**, в том числе общими для всего мирового сообщества, террористическими угрозами.

3. Основными внутренними факторами, обуславливающими возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо способствующими ему причинами и условиями, являются:

а) межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;

б) наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений;

в) недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму;

г) ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве Российской Федерации;

д) недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

4. Основными внешними факторами, способствующими возникновению и распространению терроризма в Российской Федерации, являются:

а) попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы Российской Федерации;

б) наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников;

в) наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма;

г) финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории Российской Федерации, со стороны международных террористических и экстремистских организаций;

д) стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить Российскую Федерацию и ее позицию в мире, установить свое политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах Российской Федерации;

е) распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации;

ж) заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса;

з) отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом;

и) отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях.

Российское общество еще в недалеком прошлом обладало устойчивым иммунитетом к проявлению терроризма, к сожалению, утраченном в последнее время. Это объясняется тем, что терроризм, являясь по своей сути сложным социально-политическим явлением, аккумулирует в себе социальные противоречия, столь характерные нашему обществу.

По количеству насильственных действий с использованием огнестрельного оружия, различного рода взрывных и зажигательных устройств, захватов заложников, транспортных средств и вооружения, попыток шантажа и угроз применения химического и иного оружия массового поражения, Россия может превзойти уровень такого рода преступлений, зарегистрированный на сегодняшний день в целом во всем мире.

К сожалению, существенная угроза безопасности Российской Федерации исходит и непосредственно от зарубежных террористических организаций и спецслужб, заинтересованных в дестабилизации обстановки в нашей стране. Можно говорить об «экспорте» международного терроризма в Россию, о чем также свидетельствуют события на Северном Кавказе.

Опасностью, исходящей от терроризма, для российского общества является и то, что в массовом сознании граждан насилие может закрепиться в качестве наиболее эффективного средства для достижения тех или иных целей. Тем более, что до недавнего времени наше общество было безразлично к проявлению насилия.

Специалисты считают, что терроризм по своей значимости для человечества можно сравнить с проблемами, связанными с вероятностью использования ракетно-ядерного оружия или с глобальными экологическими проблемами.

## **1.2. Виды террористических актов, их цели, мотивы и способы осуществления**

Акты террора по замыслу их организаторов должны преследовать определенные, чаще политические, реже экономические цели.

*Во-первых*, это желание посеять страх среди населения.

Несмотря на то, что в действиях некоторых террористических организаций и одиночек-фанатиков виден мотив ненависти к государственным, общественным и религиозным деятелям, тем не менее, чаще их действия были направлены против простых людей, представляющих данную страну, нацию или религию и ее священных символов;

*Во-вторых*, выражение протеста против политики правительства.

Путем устрашения делаются попытки добиться изменения политики государства в целом или в отдельном регионе (получить политическую независимость, отделиться от центра). Так начинались события в Чечне.

*В третьих*, нанесение экономического ущерба государству или частным фирмам, вымогательство. Это был один из самых распространенных мотивов террора в Чечне, где захваты заложников расценивались как прибыльный бизнес.

*В-четвертых*, проведение скрытых террористических актов против своих соперников или правоохранительных органов.

Знания целей, мотивов терроризма имеет первостепенное значение для борьбы с этим опаснейшим явлением современности. Именно мотивы как субъективный смысл соответствующего поведения позволяют разграничить террористические акты от других преступлений, обоснованно сформулировать необходимые уголовные законы и правильно квалифицировать действия обвиняемых. Не зная мотивов действий конкретных лиц, трудно осуществлять оперативно-розыскные и иные мероприятия, вести переговоры с террористами и т.д.

Еще одну группу мотивов можно назвать идеалистическими, имея в виду стремление отдельных людей к самоутверждению путем насильственной реализации своих или прочно усвоенных чужих идей и замыслов политического, религиозного или идеологического характера. Такие фанатики могут быть исключительно опасными, так как не останавливаются ни перед какими жертвами. Они могут организовываться в группы, в том числе мистического или полумистического характера, либо выступать в одиночку. Для них идея – это все, а способы ее реализации – ничто. Конечно, среди таких немало психически больных людей, «зомбированных», но это ни в коей мере не снимает проблемы изучения мотивов поведения, а тем более предупреждения и пресечения их деятельности.

Некоторые современные молодежные движения крайнего толка и экстремистских взглядов потенциально способствуют формированию террористических убеждений в обществе.

Среди них известны такие организации, как Национал большевистская партия, анархистские группировки типа «Хранители радуги», «Автономное действие-Москва», движение красных и анархических скинхедов и другие. По скудности идеологии, низкому образовательному и культурному уровню выделяется движение скинхедов, идущее из Италии 80-х годов и пытающееся использовать идеологическое наследие «Третьего рейха». Характерна их атрибутика и экипировка: символика древних кельтов, германцев, скандинавов, славян, в частности, кельтский крест, лево- и правосторонняя свастика, восьмилучевой «колловрат», новгородский крест. Они носят джинсы, камуфляжные брюки, куртки, шевроны и татуировки. Проповедуют основные идеи шовинизма, ксенофобии, антифеминизма, нордической мифологии. Не вызывает сомнений, что эти и подобные им группировки молодежи представляют собой реальную базу для вербовки террористов и экстремистов.

Подобное можно сказать и о наркоманах, которые ради дозы могут пойти на любое преступление. В состоянии «кайфа» они вообще не отдают себе отчета в поступках.

Как и любое человеческое поведение, террористическое может опираться не на один, а на нескольких мотивов сразу, хотя удельный вес каждого из них в большинстве случаев различен.

Как социальное явление терроризм прежде всего отражает культ насилия и способствует его развитию, что отличает его от правовых, социальных методов разрешения конфликтов в обществе. Терроризм обесценивает человеческую жизнь. Нельзя не отметить, что это явление само по себе приводит к свертыванию

государственных, социальных гарантий и свобод личности, поскольку он вызывает со стороны государства вынужденные контрмеры, которые не всегда согласуются с нормами правового государства.

В обобщенном виде современный терроризм может быть представлен в следующих формах:

а) международный – террористические акты, имеющие международный масштаб.

Примерами его могут быть случаи, когда:

-террорист и лица, пострадавшие от террористического акта, являются гражданами одной или разных стран, но преступление было совершено за пределами этих государств;

-террористический акт направлен против лиц, пользующихся международной защитой;

-подготовка к теракту ведется в одном государстве, а осуществляется в другом;

-совершив теракт в одном государстве, террорист укрывается в другом;

б) внутриполитический – террористические действия, направлены против правительств, каких-либо политических группировок внутри страны или имеющие цель дестабилизировать внутреннюю обстановку. Теракты, совершаемые по политическим мотивам, могут преследовать свои цели, а именно:

-сплотить, объединить организации или структуры экстремистского толка;

-продемонстрировать свою силу и готовность к решительным действиям, придать широкую известность и популярность своей организации и ее лидеру;

-побудить своего политического противника или государственные структуры к применению непопулярных среди населения и в то же время выгодных для террористов действий;

в) уголовный - преследование чисто корыстных целей.

На сегодняшний день в России можно встретить все три формы терроризма. Но если в начале 90-х годов к политическим террористам относился каждый четвертый подобный преступник – тот, кто был не согласен с политическим строем и хотел ему навредить, уголовные террористы составляли также четверть, а половина всех террористов в тот момент были душевнобольными, то сегодня пропорции изменились: доля душевнобольных значительно сократилась, действия все чаще приобретают осознанный характер.

Кроме того, все проявления терроризма можно условно подразделить на следующие группы:

По масштабам терроризма:

- преступление против личности;
- групповые убийства;
- массовая гибель граждан;
- применение диверсий по всей территории страны;
- крупномасштабные акции против мирового сообщества;

По способам осуществления террористических актов:

- применение огнестрельного оружия;
- организация взрывов и поджогов в городах;

- захват и использование опасных транспортных средств;
- взятие заложников;
- применение ядерных зарядов и радиоактивных веществ;
- использование опасных химических веществ и особо опасных биологических средств для заражения продуктов питания и питьевых водоисточников;
- организация массовой заболеваемости и падежа сельскохозяйственных животных, поражение посевов, фуража и т.д.;
- организация промышленных аварий и катастроф;
- уничтожение транспортных средств;
- электромагнитное облучение;
- информационно-психологическое воздействие.

По субъектам террористических действий:

- убийцы одиночки, в т.ч. фанатики различного толка, больные психическими и неизлечимыми заболеваниями (например, СПИДом); инвалиды; лица, приговоренные шариатским судом к смерти;
- женщины-мусульманки, чьи мужья погибли в боевых действиях с федеральными силами;
- преступные сообщества;
- этнические кланы;
- религиозные секты;
- экстремистские политические объединения;
- специальные службы некоторых государств;
- международные террористические организации.

По средствам, используемым для проведения террористических актов:

- холодное оружие;
- огнестрельное оружие;
- взрывчатые вещества;
- отравляющие вещества;
- биологические агенты;
- радиоактивные вещества;
- ядерные заряды;
- излучатели электромагнитных импульсов.

По объектам воздействия:

- физические лица;
- транспортные средства;
- общественные и жилые здания;
- промышленно опасные объекты;
- системы связи и управления;
- магистральные трубопроводы;
- продукты питания, напитки.

Особую значимость могут представлять террористические акты с применением опасных химических, биологических и радиоактивных веществ.

По данным Канадского центра стратегического анализа, исследовавшего более 200 случаев химико-биологического терроризма, наиболее

распространенными и доступными химическими веществами и биологическими агентами для проведения террористических актов являются:

- токсичные гербициды и инсектициды;
- химически опасные вещества и отравляющие вещества (зарин, зоман, Ви-газы, люизит др.);
- психогенные и наркотические вещества;
- возбудители опасных инфекций: сибирской язвы, натуральной оспы, чумы, холеры, туляремии и др.;
- природные яды и токсины: стрихнин, рицин, ботулотоксин, нейротоксины.

Перечисленные высокотоксичные химические вещества и биологические агенты могут попасть в руки террористов различными путями:

-отравляющие вещества могут похитить с военных складов и арсеналов, где хранится химическое оружие, а также из организаций и предприятий, занятых разработкой и производством средств противохимической защиты;

-биологические агенты могут быть похищены из учреждений, осуществляющих производство вакцинных препаратов от особо опасных инфекций;

-высокотоксичные вещества: инсектициды, гербициды, фармацевтические препараты, продукты органического синтеза могут быть приобретены в сфере производства, хранения, торговли;

-раздражающие химические вещества для индивидуальной защиты (газовые баллончики с хлорацетофеноном, Си-Эс, капсаицином и т.д.) могут быть приобретены в торговой сети в больших количествах.

Кроме того, отравляющие вещества и биологические агенты могут быть изготовлены нелегально в лабораторных условиях.

Объектами воздействия химического и биологического оружия с помощью террористических актов могут быть прежде всего крупные объекты инфраструктуры населенных пунктов с большим скоплением людей: станции метрополитена, аэропорты, железнодорожные вокзалы, крупные офисные здания, магазины и супермаркеты, закрытые спортивные, концертные и выставочные залы, павильоны, а также системы водоснабжения больших городов, партии продуктов питания и напитков, корма для сельскохозяйственных животных.

Для многих стран с развитой атомной энергетикой особенно актуальна проблема ядерного терроризма. Уже имели место отдельные факты предпосылок к таким актам. В последние годы появилась новая опасность – угроза электромагнитного терроризма и возможные чрезвычайные ситуации, к которым могут привести подобные акции.

Такой вид терроризма заключается в создании мощного электромагнитного импульса, воздействующего на уязвимые электронные элементы, так называемые критические инфраструктуры. Ими являются различные электронные системы и аппараты: от компьютеров до охранной сигнализации и средств связи, которые могут быть крайне привлекательны для террористических акций.

Проблема же защиты электронных систем от нерегламентированного

воздействия электромагнитных излучений еще только изучается.

### **Заключение**

В настоящее время существует вероятность совершения террористических актов на территории учреждения. Поэтому встают задачи, как по обеспечению безопасности объектов учреждения, так и выполнению плана действий в случае поступления сообщений, содержащих угрозу террористического характера.

Борьба с этим злом требует применения общих усилий с территориальными органами ФСБ, МВД, МЧС и другими организациями по выработке единых подходов, координации сил по противодействию терроризму.

Знания по противодействию терроризму, умения правильного поведения при его угрозе и навыки безопасного поведения в случае совершения террористических акций позволят защитить себя и окружающих от их последствий.

## **Тема 2**

### **Законодательная и нормативно-правовая база по организации борьбы с терроризмом.**

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральный закон «О противодействии терроризму», другие федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними другие нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму"

Постановление Правительства РФ от 25.12.2013 N 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)" (вместе с "Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)")

Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)

Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 N 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)"

Приказ Минрегиона России от 05.07.2011 N 320 "Об утверждении свода правил "Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования" (вместе с "СП 132.13330.2011. Свод правил.



Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования")

Приложение. СП 132.13330.2011. Свод правил. Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования

Указ Президента РФ от 18.11.2015 N 562 "О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма" (вместе с "Положением о Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма")

Указ Президента РФ от 26.12.2015 N 664 "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму" (вместе с "Положением о Национальном антитеррористическом комитете")

Указ Президента РФ от 15.02.2006 N 116 (ред. от 26.12.2015) "О мерах по противодействию терроризму" (вместе с "Положением о Национальном антитеррористическом комитете")

Состав антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации по должностям

Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 "Стратегия национальной безопасности РФ".

Основным документом, регламентирующим борьбу с терроризмом, является Федеральный закон «О противодействии терроризму». Он определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан. Закон устанавливает права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

Законом определены субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции.

В настоящее время борьбу с терроризмом в Российской Федерации осуществляют:

Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ России);

Министерство внутренних дел РФ (МВД России);

Служба внешней разведки РФ (СВР России);

Федеральная налоговая служба РФ (ФНС России);

Федеральная служба охраны РФ (ФСО России);

Федеральная пограничная служба (ФПС), входящая в состав ФСБ:

Вооруженные Силы РФ;

МЧС России.

Указом Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» (от 15 февраля 2006 г. № 116) образован **Национальный антитеррористический комитет** и утверждено Положение о нем, в котором определены основные задачи комитета. В субъектах Российской Федерации созданы **антитеррористические комиссии**.

Председателем Национального антитеррористического комитета по должности является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации. В состав комитета входит министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе комитета образован Федеральный оперативный штаб.

Для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации образованы оперативные штабы.

### Тема 3

#### **Основные меры по усилению антитеррористической защищенности и охраны учреждений и организаций.**

В современных условиях, когда существуют реальные угрозы проявления терроризма, не снижается рост различных проявлений криминалитета, предъявляются все более возрастающие требования к безопасности объектов, к числу которых, безусловно, относятся социальные, учебные, медицинские и другие учреждения и организации.

Сегодняшнее состояние систем охраны данных учреждений ни в полной мере отвечают предъявляемым требованиям. Для создания безопасных условий находящихся в них людей предстоит выполнить комплекс мероприятий в целях создания системы антитеррористической защищенности и охраны учреждений и организаций, включающую ряд организационных и технических мероприятий, снижающих до минимума возможность возникновения чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей.

### ***3.1. Организационные мероприятия.***

К организационным мероприятиям по предотвращению ситуаций чрезвычайного характера относятся мероприятия, которые лежат в основе работы руководителя по следующим направлениям деятельности:

- организаторская работа;
- воспитательная работа;
- профилактическая работа;
- методическая работа.

*К организаторской работе руководителя следует отнести:*

- анализ состояния антитеррористической защищенности (АТЗ) учреждения;

- подготовка организационно - распорядительных документов: приказов, распоряжений, указаний по вопросам АТЗ учреждения; План работы учреждения по противодействию терроризму; паспорт АТЗ;

- проведение совещаний, инструктажей, планерок, занятий и тренировок по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

- непрерывный контроль выполнения мероприятий АТЗ и охранных функций сотрудниками частного охранного предприятия, дежурного персонала, проживающими и сотрудниками учреждения;

- организация взаимодействия с муниципальными органами, силовыми структурами и территориальной службой МЧС России по МО.

Работа по данному направлению носит комплексный характер, это повседневная работа руководства учреждения.

*Воспитательная работа включает:*

- разъяснительную работу в коллективе;

- проведение бесед с проживающими и персоналом учреждения по вопросам безопасности;

- проведение занятий по основам безопасности и инструктивных занятий по действиям в чрезвычайных ситуациях;

- организация встреч с представителями правоохранительных органов, других силовых структур, МЧС;

- доведение информации по проблемам безопасности и рекомендаций по безопасному поведению;

- оформление наглядной агитации (стендов и информационных плакатов);

- показ учебных и документальных видеофильмов и др. методы воспитательной работы.

Работа направлена в первую очередь на сохранение жизни и здоровья человека.

*К мероприятиям профилактической работы относятся:*

- организация охраны учреждения квалифицированными сотрудниками охранных предприятий, имеющих лицензии на охранную деятельность;

- периодические осмотры помещений учреждения и систем жизнеобеспечения (водопровода, канализации, отопления, электрических сетей и т.п.);

- осмотры территории, ограждения, входных ворот и калиток; проверка состояния наружного освещения; проверка функционирования охранных систем.
- тренировки с персоналом и проживающими по эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Эта работа направлена на упреждение и проведение превентивных мер, исключающих события чрезвычайного характера.

*Методическая работа включает разработку:*

- руководящих документов и инструкций по вопросам АТЗ;
- методических документов и рекомендаций;
- памяток по тематике безопасности по действиям в чрезвычайной ситуации для конкретного круга пользователей этими документами;
- планов-схем эвакуации.

Кроме вышеназванных мероприятий важную роль играет работа руководителя по вопросам организации охраны и обеспечения пожарной безопасности учреждения, которая включает:

- постоянный контроль выполнения охранных функций сотрудниками ЧОП;
  - взаимодействие с руководством ЧОП;
  - совершенствование охраны учреждения с применением новых технических средств;
  - контроль работоспособности технических средств охраны (системы видео - наблюдения, видеофона, кнопки тревожной сигнализации), также обеспечение охраны металлоискателем, фонарем, противогололедными средствами (связью);
  - обеспечение поста охраны справочными, инструктивными и методическими документами, позволяющими оперативно и правильно выполнять охранные функции;
  - исключение возможного нахождения бесхозных транспортных средств в непосредственной близости и на контролируемой территории;
  - недопущение ведения ремонтных и иных работ фирмами и организациями, имеющими в своем составе иностранных граждан и не получивших разрешение на проведение работ в территориальных правоохранительных органах (МВД, ФСБ);
  - обеспечение пожарной безопасности, выявление недостатков в вопросах пожарной безопасности, которыми могут воспользоваться преступные элементы в террористических целях; своевременный вывоз с территории учреждения твердых бытовых отходов;
  - ежедневный предупредительный контроль мест массового скопления людей (помещений для проведения занятий, совещаний, собраний, культурно-массовых мероприятий), а также подвалов, чердаков, подсобных помещений; проверка состояния решеток и ограждений;
- планирование и выполнение работ по инженерно-техническому оборудованию учреждения;
- постоянное поддержание оперативного взаимодействия с территориальными органами МВД и ФСБ России, прокуратурой, военными комиссариатами

и военным командованием.

Служба охраны должна быть в постоянном контакте с дежурным по учреждению.

Все мероприятия должны выполняться под пристальным вниманием руководителя учреждения. По этим направлениям работы в обязательном порядке издаются приказы, в которых предписываются действия всех должностных лиц в обеспечении решения вышеперечисленных задач.

### ***3.2. Технические мероприятия***

К числу технических мероприятий, обеспечивающих безопасные условия, находящихся в учреждениях и организациях людей относятся следующие:

1. Оборудование постов охраны, а при необходимости, строительство стационарного сооружения контрольно-пропускного пункта (КПП).
2. Оборудование въезда на территорию учреждения средствами принудительной остановки автотранспорта (шлагбаумами, бетонными блоками).
3. Оснащение сотрудников охраны:
  - средствами оповещения;
  - средствами связи с центральным пунктом охраны, диспетчерскими "Дежурными службами города (района), дежурным территориального ВД (телефоны, радиостанции, кнопки экстренного вызова милиции);
  - специальными средствами для задержания нарушителей (резиновые палки, наручники).
4. Освещение въезда на территорию учреждения и самой территории в ночное время.
5. Ограждение учреждения бетонным забором, исключающем несанкционированное проникновение на его территорию посторонних лиц
6. Оборудование территории и зданий учреждения средствами охранной, пожарной сигнализации и видеонаблюдения.
7. Оборудование жилых зданий учреждения металлическими входными дверьми с надежными запорами, глазками или видеодомофонами окон первых этажей - металлическими решетками распашного типа.
8. Создание автоматизированных систем охраны на территории объектов охраны, включающую в свой состав эшелонированную по рубежам и зонам систему активных и пассивных сил и средств.
9. Компьютеризация процессов управления службами (структурными подразделениями), внедрение современных информационных технологий.
10. Обеспечение учреждений и организаций надежными средствами проводной и радиосвязи, оснащение объектов средствами экстренного вызова милиции.

Реализация вышеуказанных задач будет обеспечиваться за счет развертывания технических средств охраны, как на территории социальных учреждений, так и внутри зданий.

Современные системы охраны при сравнительно малой стоимости, достаточно эффективны в работе. Вероятность обнаружения объекта составляет не ниже 0,98, а средняя наработка на ложное срабатывание 3000 ч. Системы охраны будут еще более эффективны при наличии системы теленаблюдения, т.к. это позволит не только обнаружить место нарушения периметра, но и определить нарушителя, в том числе и зафиксировать его намерения и действия. Систему видео-наблюдения, в равной степени, как и все другие системы сигнализации, предполагается вывести на пульт оператора, размещаемого в одном из помещений охраняемого объекта. На пульт оператора кроме систем охраны и видео-наблюдения выводится система сигнализации наиболее значимых объектов (аптеки, складские помещения, касса и т.п.).

Состояние связи должно обеспечить прием и передачу информации об обстановке в любых условиях, в том числе и чрезвычайных. С этой целью было бы наиболее целесообразно установить в каждом учреждении мини - АТС, установить оперативную связь с местным органом МВД, ФСБ, ГУРБ МО, а на случай чрезвычайной ситуации, кроме того, организовать радиоканал на частотах местных органов специальных служб. На всех охраняемых объектах установить кнопки экстренного вызова милиции. Иметь в учреждениях схему управления, связи и взаимодействия со специальными службами.

#### **Тема 4.**

#### **Мероприятия по профилактике и предупреждению террористических актов и других чрезвычайных ситуаций.**

#### **Силы и средства антитеррористической защиты.**

За рубежом многие предприятия и организации независимо от форм собственности большое внимание уделяют планированию действий руководителя и сотрудников в экстремальных условиях террористического нападения или угроз его совершения. В современной России профилактика и противодействие терроризму как комплексная система антитеррористических мероприятий отдельно взятого предприятия (объекта, учреждения, офиса и т.д.) является актуальной и действенной мерой самозащиты предпринимателя и руководителя-хозяйственника.

Основываясь на анализе применяемых методов и средств борьбы с терроризмом, выделим три основные организационные системы антитеррористической защиты предприятия (объекта): начального, среднего и высшего уровня сложности.

**Система антитеррористической защиты I (начального) уровня сложности** представляет собой комплекс антитеррористических профилактических мероприятий по противодействию проявлениям терроризма в виде комплекта памяток руководству и персоналу, регламентирующих действия в типичных ситуациях, связанных с террористическим нападением. Данная система внедряется в организационно-штатной структуре предприятия без каких-либо

существенных изменений должностных обязанностей сотрудников, функционально обеспечивающих охрану предприятия.

**Система антитеррористической защиты II (среднего) уровня сложности** представляет собой усовершенствованную систему I уровня, внедренную на модернизированную организационно-штатную структуру предприятия, в которой предусмотрено создание в рамках внутреннего охранного или внешнего обеспечивающего охранные функции подразделения специальной группы быстрого реагирования, способной собственными силами выполнить предварительную проверку сигнала о террористическом нападении или угрозе его совершения, в экстренных случаях принять неотложные меры безопасности, при необходимости вызвать правоохранительные органы, выполнять плановые профилактические осмотры и иные мероприятия.

В данной системе комплект памяток руководству и персоналу преобразовывается в пакет управленческих решений руководителя предприятия соответственно типичным ситуациям террористической угрозы и совершенным актам терроризма; комплекты инструкций руководителям функциональных подразделений, службе безопасности (службе охраны) и группе быстрого реагирования; набор памяток персоналу, регулирующих его действия в экстренных ситуациях.

В различных модификациях данной системы можно оснастить группы быстрого реагирования и других сотрудников, выполняющих охранные функции, простейшим досмотровым взрывотехническим оборудованием и скорректировать решаемые ими задачи по профилактическому осмотру помещений, территорий, внешнему осмотру предметов, подозрительных на наличие взрывных устройств и иных взрывоопасных вложений.

**Система антитеррористической защиты III (высшего) уровня сложности** представляет собой качественно более высокий комплекс организационных, технических методических и иных мероприятий, обеспечивающих полную автономию предприятия (объекта) в решении вопросов безопасности, в том числе при террористических угрозах и совершении террористических актов.

Такие системы на постоянной основе создаются для особо важных объектов государственной охраны, объектов атомной энергетики и др., на временной – для спортивных, зрелищных и бытовых комплексов при проведении международных массовых общественно-политических, культурных и спортивных мероприятий.

## **Содержание профилактических мер и предупреждение террористических проявлений на территории муниципального образования**

### **Вступление.**

Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из самых опасных проблем, с которыми человечество вошло в XXI столетие. В России проблема терроризма и борьба с ним резко обострилась в 90-х годах. Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны: похищение людей, взятие заложников, случаи угона самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этно-конфессиональных конфликтах, прямые угрозы и их реализация и т.д.

Не случайно в Концепции национальной безопасности Российской Федерации в перечне факторов, создающих широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны названо увеличение масштабов терроризма.

Среди наиболее известных терактов **последнего времени на территории Москвы и Московской области**: два взрыва произведено 29 марта 2010 года на станциях «Лубянка» и «Парк культуры» Сокольнической линии московского метрополитена, двумя террористками-смертницами. В результате взрывов погибло 41 и ранено 88 человек. Среди пострадавших были граждане России, Таджикистана, Киргизии, Филиппин, Израиля и Малайзии.

24 января 2011 года в Аэропорту Домодедово произошёл теракт, осуществлённый с помощью взрыва, проведённого террористом-смертником в зале международных прилётов, погибли 38 человек, пострадали 116.

**1 сентября 2004 около 30 террористов захватили школу в северо-осетинском городе Беслан. В течение нескольких минут в их руках оказалось более тысячи заложников - учеников, учителей, родителей.**

Терроризм в России поднялся на новый уровень. И России необходима консолидация общества для борьбы с этим мировым злом.

#### **Основная часть.**

После волны террористических актов, прокатившихся по территории Российской Федерации, ставивших своей целью посеять страх и ужас в сознании населения, оказать давление на высшее военно-политическое руководство страны, нанести максимальный урон престижу России на международной арене (особенно после трагических событий в г. Беслане) было принято решение о формировании принципиально новой системы противодействия терроризму и экстремизму с созданием Национального антитеррористического комитета, образованного Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года N 116 «О мерах по противодействию терроризму», а также принятием Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ.

Образование Комитета положило начало формированию принципиально новой структуры противодействия терроризму, наиболее адекватно отвечающей на вызовы времени - необходимость концентрации усилий государственных и общественных организаций, бизнес-сообщества на решении триединой задачи: предупреждения, пресечения и ликвидации последствий террористических акций.

Террористическая деятельность, насилие, направленные на подрыв государственной власти, создание у населения ощущения страха, являются грубым нарушением основных международных принципов и вызывают необходимость активной борьбы с терроризмом не только на внутригосударственном, но и на международном уровне.

#### **Правовые аспекты.**

Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской



Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепция внешней политики Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области. К правовой основе борьбы с терроризмом отнесены и международные договоры Российской Федерации.

Решением Антитеррористической комиссии МО от 27.12.2006 «Об организации работы АТК МО по реализации Федерального закона № 35-ФЗ и Указа Президента № 116», сформированы:

- в ЦИОГВ МО постоянно действующие рабочие группы по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз в сфере своей деятельности;
- антитеррористические комиссии муниципальных образований Московской области (муниципальных районов и городских округов);
- постоянно действующие рабочие группы по проведению мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий террористического акта городских и сельских поселений.

п. 4 ст. 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", определяет, что **противодействие терроризму** - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Профилактика терроризма - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с ст. 3 данной статьи осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий. Законодатель не конкретизирует эти полномочия, отсылая (хотя при этом и не называя конкретных правовых источников) правоприменителя к статутным документам, определяющим компетенцию указанных органов. Такая позиция законодателя, видимо, обусловлена следующим. Ранее действующая **ст. 6 Федерального закона "О борьбе с**

**терроризмом"** выделяла особую группу органов государственной власти: Федеральная служба безопасности Российской Федерации; Министерство внутренних дел Российской Федерации; Служба внешней разведки Российской Федерации; Федеральная служба охраны Российской Федерации; Министерство обороны Российской Федерации, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции. Закон, таким образом, определял органы государственной власти, выступавшие в роли ключевых субъектов антитеррористической деятельности. Однако в ходе проводимых в стране преобразований, и в особенности административной реформы, структура органов исполнительной власти становится весьма динамичной, меняются функции, задачи и цели деятельности указанных органов. Это неизбежно меняет и систему субъектов противодействия терроризму. Так, в ст. 6 Федерального закона "О борьбе с терроризмом" были внесены изменения сразу же после принятия Указов Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" и от 20 мая 2004 г. N 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти". Из перечня субъектов борьбы с терроризмом были исключены ФПС России и Федеральная служба налоговой полиции в связи с их реорганизацией.

С принятием Федерального закона "О противодействии терроризму" фактически утратил силу Перечень федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности, утв. Постановлением Правительства РФ от 22 июня 1999 г. N 660 (в ред. Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2005 г. N 847).

Поэтому в процессе подготовки данного Закона, учитывая его рамочный характер, разработчики ограничились общей нормой, очерчивающей круг органов государственной власти и органов местного самоуправления - участников противодействия терроризму и требующей конкретизации в иных источниках.

Рассмотрим основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации определенные в **КОНЦЕПЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**, утверждённой Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года.

Цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

**Основными задачами противодействия терроризму являются:**

а) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;

в) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

д) обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

е) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

**Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:**

а) предупреждение (профилактика) терроризма;

б) борьба с терроризмом;

в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

**Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:**

а) создание системы противодействия идеологии терроризма;

б) осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

в) усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Профилактика терроризма предполагает решение следующих задач:**

а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму;

в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации в стране, в т.ч. в муниципальных образованиях;

г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территориях субъектов Российской Федерации;

ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;

з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта;

к) усиление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общественности в области противодействия терроризму;

л) обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

**К основным мерам по профилактике терроризма относятся:**

а) **политические** (нормализация общественно-политической ситуации, разрешение социальных конфликтов, снижение уровня социально-политической напряженности);

б) **социально-экономические** (оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития, сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации, обеспечение социальной защиты населения);

в) **правовые** (реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансирование терроризма, а также регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);

г) **информационные** (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом

идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму);

д) **культурно-образовательные** (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога);

е) **организационно-технические** (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

Финансовое обеспечение противодействия терроризму осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств хозяйствующих субъектов.

Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Актуальной задачей является определение при формировании проектов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов целевых статей финансирования антитеррористических мероприятий, в связи с чем необходима разработка соответствующей нормативно-правовой базы.

**Справочно:**

**Закон Московской области от 28.10.2011 176/2011-ОЗ «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов»**

Статья 8. Состав нормативов расходов в сфере обеспечения безопасности населения

Установить, что в сфере обеспечения безопасности населения нормативы расходов устанавливаются на:

организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в границах муниципальных образований, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципальных образований;

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных образований;

обеспечение безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья в границах муниципальных образований;

**участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма в границах муниципальных образований;**

создание, содержание и организацию деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований в границах городских округов, городских и сельских поселений.

Продуманная кадровая политика является одним из основных направлений повышения эффективности функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму. Подразделения, участвующие в противодействии терроризму, должны быть укомплектованы высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми качествами и навыками. Приоритетным направлением кадровой политики является повышение престижа службы в указанных подразделениях.

Кадровое обеспечение противодействия терроризму осуществляется по следующим основным направлениям:

а) подготовка и переподготовка сотрудников, участвующих в противодействии терроризму;

б) антитеррористическая подготовка сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в противодействии терроризму;

в) антитеррористическая специализация сотрудников негосударственных структур безопасности с учетом специфики решаемых ими задач;

г) подготовка специалистов в специфических областях противодействия терроризму (противодействие идеологии терроризма, ядерному, химическому, биологическому терроризму, кибертерроризму и другим его видам);

д) создание экспертно-консультативных групп из числа представителей субъектов противодействия терроризму, обладающих специальными знаниями и навыками.

Подготовка и переподготовка кадров для противодействия терроризму осуществляется на базе межведомственных и ведомственных учебных центров и учебных заведений, а также образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений Указом Президента от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» образованы антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители

высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

В муниципальных районах и городских округах Московской области вопросы координации деятельности на соответствующей территории территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов исполнительной власти Московской области и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений, реализации государственной политики в области противодействия терроризму, мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в муниципальных районах и городских округах, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, разработки мер по профилактике терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, возложены на антитеррористические комиссии муниципальных районов и городских округов, созданные **по решению Антитеррористической комиссии МО от 27.12.2006 «Об организации работы АТК МО по реализации Федерального закона № 35-ФЗ и Указа Президента № 116».**

Руководителем Комиссии в муниципальном образовании по должности является Глава муниципального образования (председатель Комиссии).

Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Московской области, органами государственной власти Московской области, Антитеррористической комиссией Московской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области, организациями и общественными объединениями.

**Основными задачами Комиссии являются:**

- координация деятельности подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и иных органов по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

- участие в реализации на территории муниципального образования Московской области государственной политики в области противодействия терроризму, а также подготовка предложений в Антитеррористическую комиссию Московской области по совершенствованию законодательства Московской области по вопросам профилактики терроризма;

- разработка мер по профилактике терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности объектов от возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий террористических актов, осуществление контроля за реализацией этих мер;

- анализ эффективности работы подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципального образования Московской области и иных органов по

профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, подготовка предложений по совершенствованию этой работы;

- координация деятельности рабочих органов, созданных в учреждениях и организациях на территории муниципального образования Московской области, для осуществления мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

- подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов;

- решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Московской области по противодействию терроризму.

**Аппарат антитеррористической комиссии муниципального образования** - осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение деятельности антитеррористической комиссии муниципального образования.

**Основными задачами аппарата являются:**

- разработка проекта плана работы комиссии;

- обеспечение подготовки и проведения заседаний комиссии;

- обеспечение деятельности комиссии по контролю за исполнением ее решений;

- получение и анализ информации об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах в муниципальном образовании, оказывающих влияние на развитие ситуации в сфере профилактики терроризма, выработка предложений комиссии по устранению причин и условий, способствующих его проявлению;

- обеспечение взаимодействия комиссии с аппаратом Антитеррористической комиссии Московской области;

- организация и координация деятельности рабочих органов комиссии;

- обеспечение деятельности комиссии по координации и контролю работы постоянно действующих рабочих групп (городских и сельских поселений);

- организация и ведение делопроизводства комиссии.

В целях реализации указаний Национального антитеррористического комитета, с учетом особенностей оперативной, общественно-политической и экономической обстановки, складывающейся на подведомственных территориях и объектах Московской области, муниципальным антитеррористическим комиссиям рекомендовано выполнение следующих профилактических мер:

**Первое.** Осуществление системного мониторинга происходящих на территории муниципальных образований Московской области общественно-политических и социально-экономических процессов в целях своевременного вскрытия и локализации факторов, оказывающих негативное влияние на развитие оперативной обстановки в области противодействия терроризму.



**Второе.** Рассмотрение на заседаниях антитеррористических комиссий муниципальных образований наиболее важных вопросов обеспечения антитеррористической безопасности населения. Информирование аппарата Антитеррористической комиссии Московской области о выявленных проблемах, требующих рассмотрения на заседаниях Антитеррористической комиссии Московской области и Оперативного штаба в Московской области.

**Третье.** По итогам рассмотрения вопросов на заседаниях антитеррористических комиссий муниципальных образований спланировать и обеспечить реализацию:

- во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти необходимых мер по совершенствованию антитеррористической защищенности, расположенных на территории муниципальных образований предприятий, в производственном цикле которых используются взрывчатые вещества и опасные химические реагенты;

- совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и субъектами транспортной инфраструктуры мероприятий по оценке уязвимости объектов железнодорожного транспорта, находящихся на территории муниципальных образований, и разработке планов обеспечения их безопасности;

- комплекса мер, направленных на усиление антитеррористической защищенности объектов жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей, особенно в период проведения крупных общественно-политических и культурно-массовых мероприятий;

- отработку в ходе проведения антитеррористических учений ситуационных планов действий сил и средств, привлекаемых к участию в контртеррористических мероприятиях по минимизации и ликвидации последствий возможных террористических актов.

**Четвертое.** Осуществление комиссионных изучений объектов, уязвимых в террористическом отношении, соблюдения правил учета, хранения и использования оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, радиоактивных материалов, сильнодействующих ядовитых веществ на критически важных и потенциально опасных объектах.

С задействованием возможностей контрольных и надзорных органов усилить меры административного и прокурорского реагирования, направленные на устранение выявленных в ходе изучения недостатков в организации антитеррористической защищенности объектов.

**Пятое.** Активизировать практическую реализацию мероприятий информационного противодействия.

В этих целях необходимо совершенствовать взаимодействие органов местного самоуправления с региональными и местными СМИ для обеспечения надлежащего качества информационно-пропагандистского сопровождения реализуемых на территории муниципальных образований Московской области антитеррористических мероприятий.

Шире использовать такие традиционно эффективные формы информационно-пропагандистской работы как:

расширенные заседания муниципальных АТК с участием представителей общественных объединений, ветеранов, старейшин, молодежных лидеров;  
использование различных видов социальной рекламы в антитеррористических целях;

привлечение депутатов местных органов законодательной власти, активистов трудовых коллективов, представителей духовенства к участию в разъяснительной работе с молодежью и с родственниками лиц, подверженных экстремистской и террористической идеологии.

Усилить контроль за деятельностью на территории муниципальных образований иностранных некоммерческих неправительственных организаций (ИННО), соблюдения ими действующего законодательства. При выявлении противоправных действий с их стороны обеспечить принятие мер в установленном законом порядке.

**Шестое.** Проведение с участием заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, центральных исполнительных органов государственной власти Московской области оценки достаточности объема финансовых, материальных ресурсов и медицинских средств, находящихся в резервах для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных возможными террористическими актами.

**Седьмое.** В ходе проведения антитеррористических учений осуществлять отработку на практике планов действий сил и средств, привлекаемых к мероприятиям по минимизации и ликвидации возможных последствий террористического акта.

**Восьмое.** Организация обучения населения способам защиты и порядку действий в случае возникновения террористических угроз.

**Девятое.** Ввести в практику заслушивание на заседаниях АТК муниципальных образований должностных лиц, ответственных за проведение первоочередных антитеррористических мероприятий на территории муниципальных образований.

**В свою очередь аппаратом АТК МО подготовлены и направлены в НАК предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму:**

**1. Утвердить нормативными правовыми актами на федеральном уровне:**

- создание антитеррористических комиссий на крупных потенциально опасных объектах;
- порядок разработки и структуру паспортов антитеррористической защищённости объектов различных категорий;
- типовые требования к обеспечению антитеррористической защищённости объектов различных категорий;
- механизм и порядок финансирования мероприятий по обеспечению антитеррористической защищённости населения и объектов из средств федерального бюджета, бюджетов регионов и муниципальных образований.

## **2. Внести в нормативные правовые акты Российской Федерации изменения и дополнения в части:**

- установления административной ответственности руководителей предприятий, организаций и учреждений (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) за непринятие мер по обеспечению антитеррористической защищённости;
- закрепления обязательности исполнения решений органов, координирующих антитеррористическую деятельность (Национальный антитеррористический комитет, антитеррористические комиссии субъектов РФ и муниципальных образований).

## **3. Предусмотреть внесение изменений и дополнений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации, устанавливающих нормы антитеррористической защищённости объектов на стадии получения разрешения на строительство.**

### **Заключение**

В настоящее время существует вероятность совершения террористических актов на территории учреждения. Поэтому встают задачи, как по обеспечению безопасности объектов учреждения, так и выполнению плана действий в случае поступления сообщений, содержащих угрозу террористического характера.

Борьба с этим злом требует применения общих усилий с территориальными органами ФСБ, МВД, МЧС и другими организациями по выработке единых подходов, координации сил по противодействию терроризму.

Знания по противодействию терроризму, умения правильного поведения при его угрозе и навыки безопасного поведения в случае совершения террористических акций позволят защитить себя и окружающих от их последствий.

## **Тема 5.**

### **Действия руководящего состава и работников учреждения, организации при угрозе и совершении террористической акции.**

#### ***5.1. Действия при поступлении угрозы террористического акта по телефону***

Персонал предприятия (учреждения) должен быть проинструктирован о порядке приема сообщений с угрозами террористического акта, своевременного доведения информации до руководителя объекта. Во время телефонного разговора необходимо придерживаться следующих правил:

- - быть спокойным, вежливым, не прерывать говорящего;
- - при наличии магнитофона надо поднести его к телефону;

- сошлитесь на некачественную работу аппарата, чтобы полностью записать разговор;
- постарайтесь сразу передать об этой угрозе своему коллеге, который, по возможности, свяжется по другому телефонному аппарату с оперативным дежурным милиции и дежурным по Управлению (отделу) ФСБ;
- при оснащении телефона организации устройством автоматического определения номера (АОН) запишите его и сообщите оперативным службам (если передача информации в органы внутренних дел во время разговора оказалась невозможной, то сделайте это сразу после получения сообщения);
- по окончании разговора не вешайте телефонную трубку.

Примерные вопросы к звонившему:

- Когда может быть произведен взрыв?
- Где заложено взрывное устройство?
- Что оно из себя представляет?
- Как оно выглядит внешне?
- Есть ли еще где-нибудь взрывное устройство?
- Для чего заложено взрывное устройство?
- Каковы предъявляемые требования?
- Есть ли сообщники, посредники?
- На каких условиях согласен отказаться от задуманного?

Могут быть и другие варианты вопросов в зависимости от характера угроз.

По ходу разговора следует максимально выявить и запомнить такие особенности звонившего:

- пол, вероятный возраст, возможное криминальное прошлое;
- характер голоса, темп речи и произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, с акцентом или диалектом); манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями);
- звуковой фон, сопровождающий разговор по телефону (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звуки телевизионной или радиоаппаратуры, голоса и др.);
- характер звонка (предположительно) – городской или междугородный.

Зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность. Постарайтесь добиться от звонящего предоставления максимума времени для принятия руководством решения или совершения каких-либо действий. Не распространяйтесь о факте разговора и его содержании, ограничьте число людей, владеющих полученной информацией. При использовании звукозаписывающей аппаратуры сохраните кассету (минидиск) с записью разговора и установите новую.

*Руководитель объекта в таких случаях обязан:*

- не оставлять без внимания ни одного подобного звонка;
- прекратить доступ людей в помещение объекта и (при содействии сотрудников МВД, спец.служб) организовать эвакуацию людей, находящихся в здании (согласно плану эвакуации);

- организовать эвакуацию основной документации в заранее подготовленных мешках. Обеспечить их охрану специально назначенными лицами в отведенном месте на безопасном расстоянии от объекта;
- после проведения эвакуационных мероприятий силами службы охраны организовать оцепление объекта;
- по прибытии оперативных служб МВД, ФСБ, МЧС организовать беспрепятственную работу оперативно-следственной группы, кинологов, обеспечивая всестороннюю помощь и содействие в выполнении их служебного долга.

### ***5.2. Действия при поступлении угрозы террористического акта в письменной форме.***

Угрозы в письменной форме могут поступить в организацию, как по почтовому каналу, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записи, надписи, информация, записанная на аудио- видеокассете, дискете и т.д.). С целью своевременного выявления возможного сообщения об угрозе террористического акта необходимо организовать тщательный просмотр секретарями всей поступающей почтовой корреспонденции, магнитных лент, дискет и т.п. Особое внимание обращать на бандероли, посылки, крупные упаковки, в т.ч. рекламные проспекты.

При получении анонимного материала, содержащего угрозы террористического характера, обращайтесь с ним максимально осторожно, придерживаясь следующих правил:

- примите меры к сохранности и быстрой передаче письма (записи, дискеты) в правоохранительные органы;
- уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную папку;
- постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев;
- если документ поступил в конверте, его вскрытие производите только ножницами;
- сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку;
- не расширяйте круг лиц, ознакомившихся с содержанием документа.

Такие анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания. Их запрещается мять и сгибать. При исполнении резолюций и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах. Регистрационный штамп проставляется только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции. Сообщая о получении документов в правоохранительные органы, укажите конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи, даты отправления и т.п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением.

### ***5.3. Действия при обнаружении почтовых отправлений, подозрительных на химически и биологически опасные загрязнения***

Подозрение на химически или биологически опасное загрязнение конвертов, пакетов, посылок и других почтовых отправлений могут вызвать:

- наличие в почтовых отправлениях при переворачивании звука или шороха пересыпающегося порошка;
- тщательная заделка или заклейка почтового отправления, в том числе скотчем, шпагатом;
- необычные исходящие от них запахи, порошкообразные вещества, содержащиеся внутри, подтекание маслянистых жидкостей;
- смещение центра тяжести письма или бандероли при переворачивании;
- наличие самодельного конверта;
- почтовые отправления из других государств, без обратного адреса, с неточно указанным адресатом;
- необычные по весу или размеру пакеты или бандероли;
- неизвестен оттиск календарного штемпеля отправителя;
- неожиданная для Вас корреспонденция, имеющая отметку «лично», «конфиденциально».

Особое внимание необходимо обращать на подобные почтовые отправления, предназначенные для средств массовой информации, органов власти, известных политических и общественных деятелей.

В случае обнаружения подозрительных в этом отношении предметов, полученных по почте, необходимо:

- не предпринимать самостоятельно дальнейших действий по вскрытию и осмотру содержимого.
- осторожно уложить предмет с помощью пинцета, резиновых перчаток в целлофановый пакет, пластиковый контейнер или стеклянную банку с крышкой (в зависимости от его размеров и формы);
- немедленно сообщить о данном факте дежурному МВД по телефону 02;
- выключить все средства вентиляции, закрыть окна, фрамуги;
- до прибытия сотрудников милиции организовать недоступность других лиц к обнаруженному предмету;
- вместе с другими работниками покинуть помещение, в котором находится подозрительное почтовое отправление;
- провести простейшую санитарную обработку открытых участков тела с применением мыла и моющих средств, сменить рабочую (специальную) одежду, строго соблюдать правила гигиены;
- составить список лиц, имевших контакт с подозрительным предметом, с указанием их адреса, домашнего телефона для последующей передачи руководителю объекта.

Прибывшие сотрудники милиции и центра Госсанэпиднадзора (ЦГСЭН):

- изымают подозрительный предмет, используя средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи (противогаз или респиратор, резиновые перчатки);
- дополнительно упаковывают его в пластиковый контейнер;
- пишут направление на исследование в лабораторию ЦГСЭН (санитарно-химическую, бактериологическую или особо опасных инфекций в зависимости от находки);
- о факте обнаружения, изъятия и предпринимаемых действиях сообщают дежурному ФСБ, МЧС, ЦГСЭН;
- сопровождают предмет на автомобиле до ЦГСЭН и передают его на исследование.

Дальнейшие действия зависят от результатов лабораторных исследований изъятых подозрительных предметов.

#### ***5.4. Действия при угрозе и совершении террористического акта с применением опасных химических веществ (разрушении химически опасного объекта).***

При подготовке и совершении террористической акции наиболее вероятными для использования опасными химическими веществами (ОХВ) являются доступные в изготовлении в производственных и лабораторных условиях или приобретаемые в торговой сети ядохимикаты обладающие выраженным ингаляционным действием, как правило, без скрытого периода (ФОС, хлор, аммиак, синильная кислота и ее производные, Си-Эс, Си-Ар, хлорпикрин и др.). Более масштабной может стать чрезвычайная ситуация, связанная с диверсией на химически опасных объектах (ХОО), которые имеют на хранении значительные запасы ядовитых для человека веществ. В Российской Федерации функционирует более 3,5 тысяч ХОО. Более 50% из них широко используют аммиак, 35% - хлор.

Ранними признаками применения ОХВ (химической аварии) являются:

- разлив неизвестной жидкости на поверхности;
- появление капель, дымов и аэрозолей неизвестного происхождения;
- специфические посторонние запахи;
- крики о помощи, возникшая паника, начальные симптомы поражения;
- взрывы, пожар на химически опасном предприятии и др.

Для защиты от опасных химических веществ наиболее эффективным средством является применение средств индивидуальной защиты органов дыхания – противогазов и респираторов.

В настоящее время промышленностью освоен выпуск современных недорогих фильтрующих средств защиты одноразового использования:

- респираторы типа «Алина» (изготовитель ЗАО «Севзаппромэнерго», г.Санкт-Петербург);
- защитный капюшон «Феникс» (изготовитель ООО «Эпицентр маркет», г. Москва);

- газодымозащитный комплект ГДЗК (изготовитель ОАО «Химконверс», г. Москва);
- противопожарный противогаз «ЭВАК» (изготовитель «Ассоциация КрилаК») и др.

К изолирующим средствам защиты одноразового использования относятся:

- самоспасатели изолирующие промышленные (СПИ-20, СПИ-50);
- портативное дыхательное устройство ПДУ-3 и портативный дыхательный аппарат ПДА (изготовитель ФГУП «Тамбовский НИХИ»).

Для защиты кожи разработан облегченный защитный комбинезон изолирующего типа (изготовитель «Ассоциация КрилаК»).

К преимуществам перечисленных средств защиты относятся: небольшие габаритные размеры и вес, доступность для использования вне зависимости от возраста, пола, физиологических и антропометрических особенностей человека.

При отсутствии средств защиты промышленного производства население должно уметь применять подручные средства защиты органов дыхания и кожи, знать основные признаки поражения и приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим.

Так, при отравлении *хлором* наблюдается:

- резкая боль в груди, одышка, сухой кашель;
  - резь в глазах, слезотечение;
  - тошнота и рвота;
  - нарушение координации движений;
  - появление пузырей на открытых участках кожи.
- При отравлении аммиаком, кроме того, отмечаются такие симптомы, как:
- учащенное сердцебиение;
  - возбуждение, возможные судороги;
  - ожоги дыхательных путей.

*Меры защиты.*

- оповещение населения. Оно осуществляется местными органами управления по делам ГО и ЧС с помощью сирен, прерывистых гудков предприятий и специальных транспортных средств (сигнал «Внимание всем!»).

По данному сигналу необходимо:

- включить громкоговоритель, радио- или телеприемник местного вещания и прослушать сообщение;
  - в случае попадания в зону возможного химического заражения использовать средства защиты органов дыхания (противогазы, респираторы). При их отсутствии – ватно-марлевые повязки, смоченные водой или лучше 2-5% растворами питьевой соды (при заражении хлором) либо уксусной или лимонной кислоты (при заражении парами аммиака);
  - по указанию органов управления по делам ГО и ЧС покинуть опасную зону.
- При этом необходимо строго соблюдать следующие правила:
- выходить из зоны в указанном в информации направлении или в сторону, перпендикулярную направлению ветра, на хорошо проветриваемый участок местности;



- двигаться быстро, но не бежать и не поднимать пыли;
- не прислоняться к зданиям и не касаться окружающих предметов;
- не наступать на встречающиеся в пути капли жидкости или порошкообразные россыпи неизвестных веществ;
- не снимать средства индивидуальной защиты до особого распоряжения;
- при обнаружении капель химических веществ на коже, одежде, обуви, СИЗ снять их тампоном из ветоши, бумаги или носовым платком;
- по возможности оказать необходимую помощь пострадавшим, не способным к самостоятельному передвижению;
- после выхода из зоны заражения снять зараженную верхнюю одежду и оставить ее вне помещения, принять душ с мылом, промыть глаза и прополоскать рот;
- всем пострадавшим максимально исключить физические нагрузки, помочь выйти (вынести на руках) из зоны заражения к медицинским работникам, к посту санитарного транспорта.

При отсутствии возможности безопасного выхода из зоны химического заражения провести простейшую герметизацию помещения

- закрыть окна и двери, дымоходы, вентиляционные люки;
- входные двери и проемы окон зашторить плотной влажной тканью;
- щели в окнах и стыках рам заклеить бумагой, скотчем, лейкопластырем.

Следует помнить, что ОХВ тяжелее воздуха (хлор, фосген, ФОС, люизит) будут проникать в нижние этажи зданий, концентрироваться в подвальных помещениях, в низинах и оврагах, а ОХВ легче воздуха (аммиак), наоборот, будут заполнять более высокие места.

### ***5.5. Действия при захвате заложников***

В целях уменьшения вероятности захвата заложников на территории предприятия (учреждения) проводятся предупредительные меры общего характера.

В случае, когда произошел захват заложников, действия определяются конкретными условиями обстановки. Тем не менее, некоторые из них могут носить общий характер:

- по возможности немедленно сообщите о случившемся руководителю организации, в органы МВД;
- по своей инициативе в переговоры с террористами не вступайте;
- не провоцируйте действиями, способными повлечь за собой применение террористами оружия, не противоречьте им, не повышайте голос;
- постарайтесь скорее успокоиться и не паниковать;
- подготовьтесь физически, морально и эмоционально к возможному испытанию, будьте уверены, что милиция, и другие спецслужбы предпримут профессиональные меры для Вашего освобождения;
- не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, не пытайтесь бежать, если нет полной уверенности в успехе побега. Даже если Вы заподозрили,

что у террориста не оружие, а муляж, не проверяйте это. Ошибка может стоить Вам жизни;

- проанализируйте спокойно ситуацию, постарайтесь запомнить как можно больше информации о террористах (их количество, степень вооруженности, особенности внешности, акцент и темы разговоров, манера поведения и т.п.). Подобная информация может помочь впоследствии правоохранительным органам в установлении личности террористов;

- попросите террористов освободить детей, женщин и престарелых, а если кто-то ранен или нуждается в помощи, с разрешения старшего из числа преступных элементов окажите ее. В остальных случаях займите позицию пассивного сотрудничества, не вызывая гнева захватчиков, но сохраняя чувство собственного достоинства;

- на вопросы отвечайте кратко. Более свободно и пространно разговаривайте на несущественные общие темы, но будьте осторожны, когда затрагиваются важные государственные или служебные вопросы;

- не допускайте заявлений, которые в данный момент или в последующем могут повредить Вам или другим людям. В случае принуждения выразить поддержку требованиям террористов (письменно, в звуко- или видеозаписи) укажите, что они исходят от похитителей;

- при штурме здания расположитесь подальше от окон, дверей и самих террористов, чтобы не стать жертвой стрельбы снайпера и спец подразделений на поражение, еще безопасней лечь на пол лицом вниз, сложив руки на затылке;

- не возмущайтесь, если во время штурма с Вами могут поступить не корректно: заковать в наручники, связать, нанести эмоциональную или физическую травму, подвергнуть допросу. Отнеситесь с пониманием к тому, что в подобных случаях такие действия штурмующих до идентификации всех лиц и выявления истинных преступников оправданы;

- если требования к Вам террориста и штурмующих будут диаметрально противоположны, поступайте так, как это безопаснее для Вашей жизни;

- сразу после штурма не предпринимайте самостоятельных активных действий (не бежать, не падать в объятия освободителей и т.д.), строго выполняйте указания представителей МВД и других спецслужб.

## **Вопрос 6. Основы предотвращения террористических актов с использованием взрывных устройств.**

### ***Организация деятельности по борьбе с криминальными взрывами***

В общей системе объектов антитеррористической защиты (АТЗ) объекты инфраструктуры занимают значительное место. Наряду с общим комплексом объектов АТЗ, в который, в частности, входят физические лица, государственные (правительственные) объекты, предприятия и организации, в том числе представляющие повышенную опасность для населения и окружающей среды, объекты инфраструктуры являются предметом активных устремлений различных носителей диверсионно-террористических угроз.

Имеющиеся материалы свидетельствуют, что к числу этих носителей относятся как международные террористические и иные зарубежные экстремистские организации, так и внутрироссийские экстремистские структуры различных идейно-политических направлений: левацкие, этно-националистические, религиозно-экстремистские, прежде всего исламистской направленности, незаконные вооруженные формирования, бандгруппы, экстремистски настроенные и хулиганствующие группы и отдельные лица.

В определенных ситуациях (например, в условиях острых социальных конфликтов — трудовых, межэтнических, на основе возникающего недовольства деятельностью органов власти и др.) субъектами подобных устремлений могут быть также стихийно возникающие скопления и группы населения, объединенные общими агрессивными установками и поведением. При определенном затягивании разрешения указанных социальных конфликтов возможны усиление внутренней организации упомянутых выше группирований либо перехват и использование их устремлений иными экстремистскими структурами для достижения собственных целей. Например, для организаций нападений на федеральные или местные объекты инфраструктуры (федеральные или местные телецентры, учреждения связи и т.п.)

По своему характеру объекты инфраструктуры представляют собой прежде всего различные коммуникационные системы, обеспечивающие жизнедеятельность населения, нормальное функционирование промышленности, энергетики, науки, безопасность территорий, продовольственного и иных жизненно важных для страны комплексов.

Значительная часть объектов инфраструктуры характеризуются, как правило, такими внешними признаками, как значительная протяженность или занимаемая площадь. К числу таких объектов инфраструктуры относятся, в частности, линии электропередач, трубопроводов (нефтяных, газовых, продуктопроводов и др.), связи (телефонной, телеграфной, радиорелейной и т.д.), транспортные коммуникации, городской наземный транспорт, метрополитен и др.

Все большее значение в системе объектов инфраструктуры в настоящее время занимают такие объекты жизнеобеспечения населения, как системы водоснабжения, энергоснабжения, газо- и теплоснабжения.

К числу объектов инфраструктуры населенных пунктов следует отнести и места общественного пользования, под которыми следует понимать здания либо части любого здания, земельного участка, улицы, водного пути или других площадей, которые периодически или постоянно доступны или открыты для населения и предназначены для коммерческой, деловой, культурной, исторической, просветительской, культовой, государственной, развлекательной, рекреационной или иной деятельности.

Организационные и материальные особенности устройства и функционирования объектов инфраструктуры обуславливают возможность использования субъектами диверсионно-террористических посягательств на эти объекты большого числа различных форм, средств и методов разрушения, повреждения, вывода из строя, недолжного использования этих объектов.

К числу наиболее характерных форм и методов диверсионно-террористической деятельности, используемых против объектов инфраструктуры, относятся:

- производство взрывов и осуществление поджогов конструктивных элементов рассматриваемых объектов;
- посягательства на жизнь и здоровье персонала объекта (управленческого, технических операторов, охраны и др. посредством убийства, незаконного задержания и т.п.);
- осуществление незаконного вмешательства (физического, технического, электронного) в управлении объектами инфраструктуры с целью их остановки, дезорганизации деятельности, создания аварийных ситуаций и т.д.);
- отравления материальных объектов (вода, жидкое топливо и др.) с целью вывода из строя объектов инфраструктуры либо нанесения последующего ущерба для населения;
- захват и установление физического контроля над отдельными объектами инфраструктуры с целью достижения деструктивных целей террористов (путем несанкционированного использования этих объектов, в частности, посредством использования систем связи, передачи информации и т.д.).

Противодействие диверсионно-террористическим угрозам в отношении объектов инфраструктуры приобретают в современных условиях все большую актуальность по причинам как роста возможного ущерба для функционирования промышленного, энергетического, научного и других комплексов обеспечения национальной безопасности страны, а также жизни людей, так и значительности наступления тех негативных политических и социальных последствий, которые могут быть вызваны диверсионно-террористическими посягательствами на указанные объекты.

В определенных ситуациях достаточно велика вероятность наступления таких нежелательных политических и социальных последствий в результате совершения диверсионно-террористических акций в отношении объектов инфраструктуры, как подрыв авторитета власти со стороны определенных групп населения, распространение паники, усиление социальной напряженности в регионах, местностях, населенных пунктах, возникновение или обострение различных видов социального протеста, выступлений против властей различного уровня.

Рассматривая возможные варианты наступления нежелательных последствий осуществления диверсионно-террористических акций в отношении объектов инфраструктуры и меры противодействия этим акциям, необходимо иметь в виду ряд особенностей, которые характеризуют оперативную обстановку в данной области. К числу этих особенностей, прежде всего, могут быть отнесены:

- относительно большая уязвимость объектов инфраструктуры по сравнению с другими группами объектов в частности, в связи со значительной протяженностью многих объектов инфраструктуры и слабой их охраной, простотой доступа к ним (и др.);
- передача функций управления объектами инфраструктуры и возложение обязанности организации и поддержания систем безопасности этих объектов на

государственные ведомства и негосударственных владельцев, не располагающих адекватными финансовыми материально-техническими и кадровыми возможностями;

– недостаточность нормативно-правовой базы для организации и осуществления соответствующих систем безопасности на значительной части объектов инфраструктуры (прежде всего применительно к объектам жизнеобеспечения);

– отсутствие необходимой концептуальной и методической базы для разработки и совершенствования механизмов антитеррористической защиты объектов инфраструктуры;

– неотработанность вопросов о распределении зон ответственности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления за организацию и осуществление функционирования систем защиты рассматриваемых объектов (особенно применительно к объектам инфраструктуры в сфере коммунального хозяйства и др.).

Представляется, что указанные выше особенности систем АТЗ и их организации на современном этапе могут быть использованы для определения основных направлений совершенствования борьбы с террористическими посягательствами и укрепления систем безопасности на объектах инфраструктуры.

### ***Система мер по обеспечению антитеррористической защиты объектов инфраструктуры***

Основными элементами защиты объектов инфраструктуры от диверсионно-террористических посягательств являются: **оперативное обеспечение** данных объектов, а также их **физическая защита** и охрана, **организационно-штатная и пропагандистская (воспитательная) работа**.

В целях предупреждения и пресечения террористических актов правоохранительные органы и спецслужбы государства, охранно-сыскные подразделения (службы безопасности) банков, финансово-промышленных компаний, акционерных обществ и частных фирм в рамках административно-правовой, уголовно-процессуальной и частной детективной и охранной форм деятельности осуществляют ряд общих и специальных мер по защите граждан, охраняемых физических лиц, зданий, сооружений, транспортных средств.

К числу общих мер относятся:

– патрулирование работниками милиции и военнослужащими улиц городов, парков и скверов, поездов дальнего следования, электричек, метро и других видов общественного транспорта;

– досмотр автотранспортных средств, их водителей и пассажиров на дорогах работниками ГИБДД;

– «зачистка» (оперативно-служебный досмотр и обследование) силами работников милиции и спецслужб помещений и территорий вокзалов, аэропортов, парков, стадионов, концертных залов, театров, кинотеатров и других мест

массового скопления людей перед проведением общественных и спортивных мероприятий;

– служебный досмотр охраняемых территорий и помещений работниками частными детективами и охранниками.

В данных случаях сущность поиска и досмотра состоит в визуальном, техническом или ином способе (с применением служебно-розыскных собак) обследовании участков местности, помещений, зданий и сооружений, отдельных предметов, носильных вещей, одежды и багажа человека с целью обнаружения средств осуществления террористических акций в условиях неопределенности их фактического наличия, реальных свойств и конкретного места нахождения.

Досмотру подлежат все предметы материальной среды в конкретной ситуации:

- - бесхозные предметы на улицах или в транспорте;
- - посторонние предметы в обстановке, в технологическом оборудовании, коммуникациях;
- - ручная кладь, багаж, личные вещи пассажиров;
- - грузы и иные предметы, перевозимые в транспортных средствах.

В связи с тем, что наиболее часто в качестве средств террористических акций применяются взрывные устройства и взрывчатые вещества, особое внимание следует уделять их обнаружению. Взрывоопасные объекты распознаются по комплексу внешних отличительных и особых демаскирующих признаков, а также – по результатам применения служебно-розыскной собаки, натренированной на обнаружение взрывчатых веществ. Каких-либо специальных исследований обнаруженных предметов, подозрительных на наличие взрывоопасных вложений, на этом этапе не производится.

Основанием для инициирования дальнейшей работы служит наличие внешних признаков взрывотехнического изделия или положительная реакция собаки на предмет. При наличии этих признаков принимаются первичные меры безопасности и для дальнейшей работы с соответствующим предметом вызываются специалисты-взрывотехники или саперы.

Некоторые отличия имеет досмотр (специальный контроль) граждан и предметов, выполняемый обученным персоналом в рамках специальных мер по предупреждению и пресечению террористических актов.

К числу специальных мер защиты относятся:

- досмотр и специальный контроль служащих и посетителей режимных объектов государственных предприятий, учреждений и организаций, выполняемый работниками государственных охранных структур с применением стационарных и иных средств металлообнаружения;

- предполетный досмотр и специальный контроль ручной клади, багажа и носильных вещей авиапассажиров в аэропортах работниками служб безопасности авиакомпаний, выполняемый с применением рентгено-телевизионной техники;

- специальный контроль почтовой корреспонденции, посылок и бандеролей, выполняемый работниками почтовых служб безопасности с целью выявления и изъятия оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств и иных запрещенных к пересылке предметов;

- досмотр личных вещей, багажа и граждан, пересекающих Государственную границу РФ, выполняемый работниками таможни и пограничниками;
- личный досмотр граждан, посещающих банки, торгово-промышленные компании и частные фирмы, выполняемый персоналом частных охранных предприятий и служб безопасности.

Проводят досмотр и специальный контроль прошедшие специальную подготовку работники милиции, таможенный персонал, пограничники, сотрудники спецслужб, работники почтовых служб безопасности, частные детективы и охранники.

Досмотру и специальному контролю подлежат либо одежда граждан, либо конкретные предметы (почтовые отправления, ручная кладь, багаж, грузы, личные и носильные вещи граждан), непосредственно предоставленные для этих целей. Объекты, подозрительные на наличие взрывоопасных вложений, диагностируются по комплексу признаков, выявляемых как визуально, так и с использованием специальных технических средств контроля — металлоискателем, рентгеновской техникой, обнаружителем паров взрывчатого вещества.

При наличии сигнала со стороны технических средств контроля оператор либо отбирает подозрительный предмет из группы проверяемых, либо предлагает соответствующему лицу дать пояснения о находящемся у него предмете и (или) предъявить его для визуального досмотра. При наличии признаков взрывного изделия предмет изымается для детального взрывотехнического обследования, которое выполняют специально приглашаемые для этих целей специалисты из правоохранительных органов или спецслужб.

Особое место в комплексе мер по предупреждению и пресечению террористических актов с использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств занимают меры, предпринимаемые совместно гражданскими структурами и правоохранительными органами по заявлениям и сообщениям граждан об обнаружении в конкретных местах подозрительных предметов, а также меры по проверке анонимных сигналов (звонков) о минировании и возможном взрыве объектов.

Различают две ситуации:

- 1) в соответствующей организации, на предприятии или в учреждении имеются собственные охранно-сыскные подразделения (службы безопасности), способные своими силами осуществить первичную проверку сигнала;
- 2) такого рода служб и подразделений не имеется и предварительные действия по проверке сигнала не могут быть выполнены самостоятельно.

Первичная проверка сигналов об обнаружении взрывоопасных предметов и угроз минирования в учреждениях, имеющих свои службы безопасности, осуществляется специально подготовленными для этих целей лицами из числа отставных военнослужащих (саперов) и бывших работников правоохранительных органов, имеющих специальную подготовку. В их задачу входит принятие экстренных мер безопасности при обнаружении подозрительного предмета или

наличии угроз террористического характера, первичное обследование предмета и, при необходимости, вызов представителей правоохранительных органов для взрывотехнического обследования, обезвреживания и (или) эвакуации предмета, проведения неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий по данному происшествию.

Проверка сигналов о минировании и об обнаружении взрывоопасных предметов на предприятиях и учреждениях, не имеющих своих служб безопасности либо соответствующих специалистов в составе охранно-сыскного подразделения или службы безопасности, осуществляется несколько иначе. Первый этап проверки осуществляют органы милиции при участии кинологов со служебно-розыскными собаками в рамках поисковых операций и досмотра подозрительных предметов без использования специальных технических средств. При наличии оснований подозревать наличие взрывчатых веществ или взрывных устройств переходят ко второму этапу — взрывотехническому обследованию и обезвреживанию взрывного устройства. Для этого работники милиции вызывают саперов, специалистов МЧС России или специализированную следственно-оперативную группу ФСБ (МВД) России со специалистами-взрывотехниками.

### *Действие персонала в случае угроз террористического характера*

Сотрудники предприятия, проявляя организованность, бдительность и осторожность, могут оказать руководству и службе безопасности предприятия, правоохранительным органам существенную помощь в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений террористического характера. Общим правилом поведения работников предприятия должно быть беспрекословное выполнение требований памяток персоналу, объявленных при введении соответствующей системы антитеррористической защиты.

Вот некоторые практические советы для возможного использования в повседневной жизни и при составлении такого рода документов.

1. При введении на объекте усиленных охранно-режимных мер каждому сотруднику необходимо проявлять бдительность и немедленно сообщать в службу безопасности (службу охраны) предприятия:

- о появлении вблизи проходной объекта лиц, проявляющих неоправданный интерес к его деятельности: изучающих распорядок дня и режим работы; выполняющих фото- или видеосъемку проходной и въездов на территорию, и др.

- о попытках неустановленных лиц пройти без надлежащего разрешения на территорию предприятия;

- о нахождении на территории объекта лиц, не внушающих доверия своим поведением: опрашивающих сотрудников о назначении и особенностях использования тех или иных помещений; осматривающих территорию, коммуникации, подвалы и подсобные помещения; наблюдающих за осуществлением въезда (выезда) транспорта;

- о проведении внезапных (незапланированных) ремонтных и иных работ в помещениях и на территории посторонними лицами без соответствующего разрешения (согласования) руководства объекта;



- о внезапных посещениях территории объекта лицами в милицейской или иной специальной форме без удостоверений личности и иных документов и выполнении ими не свойственных их служебному положению работ;

- о появлении якобы нового оборудования или иных новых и необычных по внешнему виду предметов на территории, в подсобных помещениях, коридорах и лестницах объекта;

- о парковке у центральной проходной, парадного входа или вдоль фасада здания бесхозных автомобилей;

- о разбитых стеклах, сломанных замках и иных признаках проникновения на объект неустановленных лиц в нерабочее время.

2. При получении отвлекающих или якобы ошибочных телефонных звонков, сопровождавшихся выяснением принадлежности абонента или попыткой установления иных обстоятельств, а также при получении анонимных звонков с угрозами совершения актов терроризма необходимо срочно сообщить в службу безопасности (службу охраны) предприятия или объекта о звонке и содержании беседы.

3. При обнаружении на территории объекта, в коридорах и на лестничных маршах здания, в рабочих кабинетах, туалетных комнатах и подсобных помещениях предметов, подозрительных на наличие взрывчатых веществ и взрывных устройств, необходимо, не трогая эти предметы, удалиться на безопасное расстояние и немедленно сообщить о случившемся в службу безопасности (службу охраны) предприятия или объекта.

Независимо от наличия и уровня специальных знаний в области взрывного дела, взрывотехники и других специальных дисциплин, персонал не может совершать какие-либо действия с подозрительными предметами, имеющими признаки взрывчатых веществ и взрывных устройств.

4. При получении подозрительного почтового отправления (письма, бандероли, посылки) следует помнить, что внутри может находиться подготовленное к взрыву взрывное устройство, способное причинить смерть, серьезное увечье или нанести существенный материальный ущерб.

Взрывные устройства, закамуфлированные под почтовые отправления, как правило, взрываются при попытке их вскрытия и изъятия содержимого. Необходима крайняя осторожность при обращении с подозрительным предметом. Предмет нельзя бросать, сгибать, трясти и подвергать другим механическим воздействиям.

Заподозрив наличие взрывоопасной закладки в почтовом отправлении, необходимо:

- осторожно вынести предмет из помещения на открытое пространство;
- аккуратно, без толчков положить предмет на землю вдали от зданий, сооружений и коммуникаций;
- сообщить о случившемся в службу безопасности (службу охраны) предприятия или в правоохранительные органы;
- до прибытия компетентных органов осуществлять охрану подозрительного предмета, находясь от него на удалении не менее 50 м и вне зоны прямой видимости;

— по прибытии компетентных органов сообщить все необходимые сведения об обстоятельствах происшествия.

5. Если Вы первым обнаружили предмет с признаками взрывного устройства и совершали с ним какие-либо действия до прибытия правоохранительных органов, Вам необходимо дождаться прибытия специалистов-взрывотехников и лично сообщить им о совершенных Вами манипуляциях с подозрительным предметом.

6. При проведении правоохранительными органами на предприятии предварительной проверки, оперативно-розыскных мероприятии и следственных действий по факту обнаружения предмета с признаками взрывного устройства категорически запрещается находиться в пределах установленной специалистами-взрывотехниками опасной зоны.

7. При взрыве на предприятии не поддавайтесь панике!

Если Вы не получили серьезных травм, прекратив трудовой процесс, выключите работающее оборудование, самостоятельно покиньте помещение, соблюдая меры предосторожности при движении по коридорам и лестничным маршам.

8. При проведении следственно-оперативной группой оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий по факту взрыва на территории объекта всем работникам предприятия и другим лицам, находящимся на объекте, категорически запрещается без разрешения следователя:

- посещать зону, объявленную как место происшествия;
- изменять положение предметов и оборудования на территории места происшествия, выносить и вывозить личные вещи и предметы обихода с места происшествия;
- вести производственные процессы и иную трудовую деятельность на месте происшествия;
- предавать огласке данные о произошедшем событии, выполняемых работах на месте происшествия, изымаемых с места происшествия предметах и следах.

9. Если Вас вызвали для участия в следственном действии **в качестве понятого**, Вы обязаны удостоверить факт, содержание и результаты действий, при производстве которых Вы присутствовали. Перед началом следственного действия следователь должен разъяснить Вам права и обязанности понятого.

Понятые вправе делать замечания по поводу произведенных действий. Замечания понятых подлежат занесению в протокол следственного действия. При производстве следственных действий понятые присутствуют в течение всего времени их производства, от начала и до конца. Они удостоверяют, что в действительности при производстве следственного действия все совершалось в такой последовательности и было обнаружено именно то, что указано в протоколе. Если впоследствии при судебном разбирательстве возникнут сомнения или неясности в связи со следственным действием, при производстве которого присутствовал понятой, последний может быть вызван в суд и допрошен в качестве свидетеля.

Понятые имеют право обжаловать прокурору действия следователя; право на получение средней оплаты труда по месту работы или вознаграждения, если они не работают; а также право по возмещению расходов по явке в следственные органы и суд. Возмещение расходов по явке и выплата вознаграждения производится из средств органов дознания, предварительного следствия и суда.

Закон не предусматривает ответственности понятого за отказ от выполнения им своих обязанностей, а равно применения принудительных мер в случае уклонения от вызова.

10. Если Вы являетесь **специалистом** в какой-либо отрасли науки, техники или ремесла и применение Ваших специальных познаний расширит объем и повысит качество получаемых фактических данных, позволит следователю более полно и всесторонне оценить взаимосвязь предметов и явлений, имеющих значение для дела, Вы можете быть вызваны для участия в осмотре места происшествия и производства других следственных действий **в качестве специалиста**.

Перед началом следственного действия следователь должен удостовериться в личности и компетенции специалиста; разъяснить специалисту его права и обязанности; предупредить об ответственности за отказ или уклонение от выполнения своих обязанностей. Об этом делается отметка в протоколе следственного действия, которая удостоверяется подписью специалиста.

11. Если о произошедшем событии **Вы разговариваете (объясняетесь) с работником службы безопасности** (службы охраны) предприятия, то это, согласно закону «О частной детективной и охранной деятельности», является устным опросом — личной беседой частного детектива с опрашиваемым лицом. Эта беседа проводится только с согласия опрашиваемого лица. В ходе беседы Вам необходимо сообщить частному детективу свою фамилию, имя, отчество, возраст, место рождения и место жительства, место работы или род занятий, а также подробно изложить известные обстоятельства происшествия в том виде, в каком Вы их восприняли и запомнили. Дача письменных объяснений законом не предусмотрена.

12. Если о произошедшем событии **Вы разговариваете с оперативным работником**, то это, согласно закону «Об оперативно-розыскной деятельности», является опросом — самостоятельным оперативно-розыскным мероприятием, заключающимся в получении информации из ответов на вопросы в ходе разговора с лицом, которому могут быть известны фактические данные об исследуемом событии или причастных к нему лицах. Опрос может проводиться в любом месте и в любой обстановке. Участие в беседе опрашиваемого гражданина может быть только добровольным. Оперативный сотрудник может задавать конкретные вопросы по существу, «в открытую» или косвенные, маскировать их. Дача письменных объяснений законом также не предусмотрена.

13. Если Вам известны какие-либо данные о событии преступления и обстоятельствах, подлежащих доказыванию, Вы можете быть вызваны следователем **в качестве свидетеля по уголовному делу**.

Свидетель обязан явиться по вызову лица, производящего дознание, следователя, прокурора, суда и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу и ответить на поставленные вопросы.

Перед допросом свидетелю разъясняется его гражданский долг и обязанность правдиво рассказать все известное ему по делу. Его предупреждают об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний. За отказ или уклонение от дачи показаний, а также за дачу заведомо ложных показаний свидетель несет уголовную ответственность. При неявке свидетеля без уважительной причины лицо, производящее дознание, следователь, прокурор и суд вправе подвергнуть его приводу.

Наряду с обязанностями свидетель имеет и ряд прав: давать показания на родном языке, пользоваться услугами переводчика, требовать дополнения протокола допроса и внесения в него поправок, подавать жалобы прокурору на действия органа дознания или следователя, при допросе в суде пользоваться письменными заметками, когда его показания относятся к каким-либо цифровым и другим данным, которые трудно удержать в памяти, и др.

За свидетелем сохраняется средний заработок по месту его работы за все время, затраченное им в связи с вызовом к лицу, производящему дознание, следователю, прокурору или в суд. Неработающим лицам выплачивается вознаграждение за отвлечение их от обычных занятий. Кроме того, свидетели имеют право на возмещение понесенных расходов по явке в следственные органы и суд. Возмещение расходов по явке и выплата вознаграждения производится из средств органов дознания, предварительного следствия и суда.

14. Если Вы являетесь потерпевшим лицом, которому преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред, то процессуальные права и обязанности у Вас возникнут с момента вынесения следователем, лицом, производящим дознание, или судьей постановления, а судом — определения о признании Вас потерпевшим.

Гражданин, признанный потерпевшим от преступления, вправе давать показания по делу. Потерпевший или его представитель имеют право: представлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомиться с материалами дела с момента окончания предварительного следствия; участвовать в исследовании доказательств на судебном следствии; заявлять отводы; приносить жалобы на действия лица, производящего дознание, следователя, прокурора и суда, а также приносить жалобы на приговор или определения суда и постановления судей, предъявить гражданский иск.

Потерпевший обязан в момент, избранный лицом, производящим дознание, следователем, прокурором, судом, дать показания по тем вопросам, которые перед ним ставятся. Он предупреждается об ответственности за отказ от дачи и за дачу заведомо ложных показаний, может быть подвергнут приводу лишь в случае неявки по неуважительным причинам.

## Тема 7

### **Порядок обучения работников учреждения правилам, умению и навыкам поведения в условиях чрезвычайных ситуаций.**

При проведении занятий по вопросам безопасности при террористических актах основное внимание рекомендуется уделять:

- объяснению сути возникающей опасности и обучению слушателей правилам их возможного поведения;
- в ходе обучения не акцентировать внимание слушателей на масштабности терактов, не демонстрировать натуралистические детали их возможных последствий, избегать запугивания;
- воспитанию у слушателей бдительности и наблюдательности;
- больше времени отводить на практические действия, в том числе, при обнаружении бесхозных предметов на транспорте, в общественных местах, в учреждениях;
- при проведении занятий как с детьми, так и со взрослыми давать полную информацию, подкрепляемую ссылками на нормативные правовые акты, о юридических последствиях участия в подготовке и осуществлении актов терроризма, а также за распространение ложной информации о возможных террористических актах;
- рассматривать с обучаемыми методы вовлечения в террористические организации и способы вербовки исполнителей терактов. Особое внимание уделять на распространенном методе – вовлечении в нетрадиционные религиозные секты и общества, а также возможные пути и способы противодействия вербовщикам.

При разъяснении сути опасности терроризма необходимо остановиться на том, что терроризм ищет новые, все более жестокие и масштабные способы устрашения. Преступники не раз уже делали попытки «нащупать» пути к оружию массового уничтожения, пытались овладеть им или изготовить, проникнуть в ядерные учреждения и на объекты, применить сильнодействующие токсические средства, совершить диверсии против атомных установок и АЭС.

По заключению специалистов, в последние годы повышение опасности использования террористами оружия массового уничтожения в основном связано с естественным ростом уровня знаний и расширением возможности доступа к информации о технологиях применения ядерных, химических и бактериологических вооружений.

Однако террористам куда проще применить токсичные бытовые или промышленные вещества – аммиак, цианид водорода, хлор и т.д. Они широко используются в производстве и вполне доступны. Сам поражающий эффект, как правило, значительно ниже, чем при применении боевых ОВ, но резонанс в обществе получается значительный, чего и добиваются преступники.

Исходя из этого, при обучении необходимо больше внимания уделять на действия при применении этих токсических веществ, на умение быстрой

идентификации применяемого вещества и правилам оказания немедленной медицинской помощи.

В 21-м столетии значительно возрастает роль биологических средств по сравнению с химическими, применение которых длительное время считалось наиболее вероятным из всех видов ОМП.

. Угроза применения биологических средств в террористических целях рассматривается в настоящее время как достаточно реальная, несмотря на многочисленные ограничения, связанные с трудностью решения технических вопросов доставки биологических средств для получения массовых поражений.

В борьбе с терроризмом спецслужбы основных развитых стран намерены делать упор на предупреждение террористических акций. Такая превентивная деятельность подразумевает, в частности, сотрудничество с иностранными правоохранительными органами в выявлении, отслеживании и нанесении ударов по членам международных террористических группировок.

Американцы, чтобы защититься от террористов, готовы на ограничения некоторых свобод. Они безропотно проходят ворота «металлоискателей», установленных во всех сколько-нибудь важных объектах, многократно предъявляют удостоверения личности в аэропортах, терпеливо ждут возобновления движения поездов метро после обнаружения подозрительного предмета. Компьютерные программы аэропортов постоянно проверяют данные об авиабилетах пассажиров, их багаже, который задерживается в результате «случайных компьютерных выборок». Через каждые 10 минут пассажиры предупреждаются, что оставленная у входа в аэропорт автомашина будет отогнана, а бесхозный багаж «уничтожен из соображения безопасности». Уникальная методика борьбы с терроризмом создана в Израиле, в течение десятилетий подвергающегося атакам террористов. Действующий в стране Международный институт по борьбе с терроризмом собирает информацию о мельчайших деталях любого террористического акта, совершенного в любой стране мира, и доводит результаты исследований не только до спецслужб, но и до широких слоев населения, как в Израиле, так и за его пределами.

В городском транспорте (в каждом автобусе) имеется вооруженный охранник. Пассажиры немедленно обратят внимание на любой подозрительный предмет, находящийся без присмотра или в руках того или иного участника движения.

Административные и жилые дома в Израиле тщательно охраняются либо электронными системами, либо специально обученными консьержками. Подвалы и подсобные помещения в домах – на особом учете полиции. Стало нормой, что новый владелец или квартиросъемщик обязательно знакомится с соседями.

При входе в крупный магазин в любом израильском городе посетителя «ощупают» металлоискателями охранники.

Оставленный без присмотра на длительное время автомобиль без должного оформления в дорожной полиции может быть ею досмотрен «по соображениям безопасности», о чем делается уведомление на официальном бланке полиции.

При разработке мер безопасности от актов международного терроризма западные страны, прежде всего США, ФРГ, Франция, серьезное внимание

уделяют ужесточению своей миграционной политики, считая ее важной частью системы национальной безопасности государства. Особое внимание обращается на борьбу с так называемой нелегальной миграцией. Для российских условий этот фактор приобретает особое значение в условиях относительной легкости получения российского гражданства, особенно для граждан СНГ.

Чтобы не создавать впечатления собственной обреченности и безнаказанности террористов, важно подчеркнуть, что с терроризмом ведется борьба на государственном уровне. В Российской Федерации ее проводят Федеральная служба безопасности (ФСБ), Министерство внутренних дел (МВД), Служба внешней разведки (СВР), Федеральная налоговая служба (ФНС), Федеральная пограничная служба (ФПС), вошедшая в ФСБ, Федеральная служба охраны (ФСО), МЧС России и другие органы исполнительной власти.

С этой целью:

- выявляются и изолируются террористические организации и их члены;
- собирается оперативная информация о структурах и видах террористической деятельности;
- предпринимаются упреждающие действия и принимаются своевременные меры по защите, в том числе обучение всех категорий населения вопросам предупреждения террористических актов и действиям при их угрозе и совершении;
- организуется взаимодействие со спецслужбами иностранных государств и Интерполом.
- ужесточена уголовная ответственность за террористическую деятельность.

Наиболее эффективный метод борьбы с террористическими актами - это его предупреждение. Здесь неоценимую помощь играет своевременная информация со стороны населения, правоохранительных органов и специальных служб, как при обнаружении подозрительных предметов, так и о неадекватном поведении некоторых людей.

## Тема 8.

### Методические рекомендации по организации проверок и контроля антитеррористической защиты учреждения.

#### I. Общие положения

**Контроль** – представляет собой систему управленческих мер по наблюдению за ходом и проверке результатов деятельности территориальных структурных подразделений и подведомственных учреждений (далее - учреждения), осуществляемую уполномоченными на то должностными лицами Министерств с целью выявления и устранения отклонений в этой деятельности от установленных требований или заданных параметров. При этом контроль позволяет решать следующие основные задачи:

- определение фактического состояния и соответствия деятельности учреждения требованиям соответствующих законов и подзаконных актов РФ,

нормативно-правовых актов Правительства области и Министерства, нормативно-правовых документов учреждения;

- предупреждение, своевременное выявление и исправление ошибок, устранение недостатков в работе по реализации действующих программ, планов работы, принятых решений и др.;

- оказание учреждениям помощи в решении стоящих перед ними задач и совершенствовании управления их деятельностью;

- повышение в контролируемых учреждениях исполнительской дисциплины и ответственности, изучение и оценка деятельности конкретных должностных лиц для улучшения расстановки и более эффективного использования кадров;

- выявление, обобщение, распространение и внедрение положительного опыта в целях совершенствования деятельности учреждения.

В зависимости от времени проведения различают следующие **виды контроля**:

**предварительный** (или опережающий, предупредительный, превентивный);

**текущий** (оперативный);

**заключительный** (итоговый, проверка исполнения).

В зависимости от того, кто организует контроль, различают, соответственно, **внутренний** (внутриведомственный) контроль и **внешний** (вневедомственный) контроль.

Основным способом контроля является изучение должностными лицами Министерства состояния дел непосредственно в подчиненных учреждениях. На основании обобщения и анализа результатов контроля выявляются недостатки и принимаются меры по оказанию помощи учреждениям по устранению отмеченных недостатков и обеспечению требуемой готовности к выполнению поставленных задач.

**Проверка** – это форма контроля, имеющая целью определение фактического состояния чего-либо (процесса выполнения отданных указаний, качества организации и осуществление дежурства, плана и др.) или кого-либо (учреждения, структурного подразделения и т.д.), вскрытие недостатков и упущений, оказание помощи в решении поставленных задач, распространение передового опыта и др.

Проверки охватывают все основные стороны жизни и деятельности учреждения.

В зависимости от целей и задач различают три типа проверок: фактические, оперативные и проверки исполнения.

*Фактические проверки* заключаются во всестороннем изучении реального положения дел на проверяемом объекте или в определенной области деятельности учреждения.

Такие проверки составляют основное содержание деятельности специальных контрольных органов (комиссий, групп, отдельных подгрупп и др.).



*Оперативные проверки* проводятся для получения в ограниченное время информации по какому-либо конкретному вопросу или о выполнении поставленной задачи.

*Проверка исполнения* представляет собой постоянный контроль за выполнением приказов, указаний, задач учреждениями, а также обязанностей должностными лицами.

По степени охвата контролируемых объектов проверки подразделяются на массовые, выборочные и разовые.

*Массовые проверки* заключаются в одновременном изучении (контроле) состояния какого-либо специфического вопроса, общего для всех учреждений.

*Выборочные проверки* состоят в изучении отдельных вопросов на некоторых объектах и являются наиболее распространенными видами проверок.

*Разовые проверки* проводятся в целях изучения конкретного вопроса, как правило, на одном объекте, при наличии соответствующей информации, вызывающей необходимость проведения контроля.

**Важнейшими принципами**, лежащими в основе организации и осуществления проверки, являются:

- неразрывная связь проверки с процессом жизнедеятельности учреждения;
- сочетание проверки с оказанием конкретной деловой помощи в устранении выявленных недостатков;
- обобщение и активное внедрение в практику положительного опыта и передовых методов работы;
- высокая требовательность, объективность и систематичность;
- глубокий анализ результатов проверки, подготовка конкретных выводов.

Методы проверок, их цели и задачи многообразны. Чаще всего проверки осуществляются при личном выезде в проверяемые учреждения, при переговорах по техническим средствам связи, изучении и анализе представленных документов и т.д.

***Успех любой проверки, ее эффективность и действенность проверки всецело зависит от ее организации и от подготовки должностных лиц, участвующих в проверке.***

### **Организация проверок.**

Основными составляющими организации проверок являются:

- планирование проверок;
- организация подготовки и проведения проверок;
- оформление результатов проверок и организация их использования (анализ результатов проверок, подготовка отчетных документов, выработка и принятие конкретных мер по устранению недостатков).

При планировании, организации подготовки и проведения проверок могут разрабатываться соответствующие документы (План проверок на год или определенный период времени; план-программа проверки; документы для проведения тренировки в ходе проверки; план подготовки к работе; план работы в

ходе проверки и др.). При необходимости заблаговременно готовятся справочные материалы, необходимые для оценки деятельности должностных лиц.

Инструктаж, постановку задач и проверку готовности должностных лиц, участвующих в проверке, проводит их руководитель.

Должностные лица, назначенные для проведения проверки учреждений, **обязаны:**

***При подготовке:***

уяснить цели и задачи проверки, содержание проверяемых вопросов и метода проверки, состав проверяемых подразделений;

изучить руководящие документы по проверяемым вопросам, необходимые нормативные данные (по содержанию запасов материальных средств, техники и т.п.);

изучить материалы предыдущих проверок (приказы и указания по итогам проверок, доклады, разборы, акты и др. материалы);

изучить расположение, организационно-штатную структуру проверяемых учреждений, степень их укомплектованности персоналом, обеспеченности техникой и запасами материальных средств, особенности физико-географических условий их размещения, степень готовности проверяемых учреждений (подразделений) выполнять поставленные задачи;

разработать и представить на утверждение непосредственному начальнику (руководителю проверки, старшему группы) личный план работы, план тренировки (отработки практической вводной) в ходе проверки;

оформить предписание на право проверки за подписью министра или его заместителя;

подготовить необходимый справочный материал.

***В ходе проверки*** состояние дел в учреждении проверить по двум критериям:

- организаторская работа руководства учреждения по решению поставленных задач;

- готовность сил и средств учреждения к выполнению мероприятий, обеспечивающих решение поставленных задач.

По результатам проверки должностным лицом, проводившим проверку, составляется **Акт проверки**, в котором указываются положительные стороны и наиболее характерные недостатки, устанавливается срок устранения недостатков и дается вывод о состоянии дел. Краткие результаты проверки заносятся в Журнал учета проверок должностными лицами и докладываются руководителю учреждения.

Проверка учреждения, проводимая комиссией, должна завершаться проведением **разбора**, который должен содержать анализ состояния дел, причины вскрытых недостатков и упущений, оценку деятельности должностных лиц по проверенным вопросам, сроки, способы устранения выявленных и не устраненных в ходе проверки недостатков, пути совершенствования деятельности должностных лиц учреждения. Состав должностных лиц, привлекаемых на разбор, определяет председатель комиссии - руководитель проверки.

По окончании проверки руководитель проверки (должностное лицо, проводившее проверку) представляет краткий письменный доклад ее результатов

должностному лицу, назначившему проверку, готовит и направляет в учреждения указания для принятия мер по устранению выявленных недостатков и их недопущению в учреждениях, не привлекавшихся к проверке.

На основании материалов разбора (Акта проверки) руководителем учреждения разрабатывается план устранения недостатков, выявленных в ходе проверки. В плане отражаются недостатки и мероприятия по их устранению, сроки выполнения и исполнители. План устранения недостатков в установленный срок высылается в адрес руководителя проверки (должностного лица, назначившего проверку).

По истечении срока, установленного для устранения выявленных недостатков, руководитель учреждения представляет письменный доклад об их устранении должностному лицу, назначившему проверку.

**Право проверки учреждений Министерства предоставляется:**

министру, заместителям министра и лицам по письменному предписанию министра или заместителя министра – территориальные структурные подразделения и подведомственные учреждения;

руководителям территориальных структурных подразделений и лицам по их письменному предписанию – все подведомственные учреждения данного территориального структурного подразделения;

руководителям учреждений – все структурные подразделения и службы учреждения и заместителям руководителей учреждений – подчиненные структурные подразделения и службы учреждения.

**1.1. Цели и задачи контроля антитеррористической защищенности и пожарной безопасности учреждения.**

Контроль антитеррористической защищенности и пожарной безопасности (далее – АТЗ и ПБ) учреждения занимает особое место в решении задач по организации комплексной безопасности учреждения, так как позволяет получить информацию об их состоянии, анализировать и выработать управляющие воздействия с целью улучшения функционирования всей системы комплексной безопасности учреждения.

*Контроль состояния АТЗ и ПБ проводится с целью определения фактического их состояния, выявления причин недостатков, снижающих их эффективность, принятия конкретных мер по устранению вскрытых недостатков и совершенствования стиля и методов работы руководителей, администрации и должностных лиц по организации АТЗ и ПБ учреждения.*

**Основными задачами** контроля состояния АТЗ и ПБ являются:

- оценка готовности сил и средств учреждения совместно с охранными структурами к выполнению задач по АТЗ и ПБ;
- соответствие уровня организаторской работы руководителей, администрации и должностных лиц по руководству АТЗ и ПБ требованиям руководящих документов;

- определение полноты и качества выполнения задач, поставленных Губернатором Московской области, Правительством Московской области, министром соответствующего ведомства по организации АТЗ и ПБ;
- анализ причин выявленных недостатков, оказание помощи руководителям, администрации и должностным лицам в их устранении, выработка предложений для принятия решения руководителями по результатам проверки.

**Контроль АТЗ и ПБ включает в себя** совокупность следующих элементов контрольно-распорядительной деятельности органов контроля, должностных лиц Министерства:

- выработка решения на организацию контроля состояния АТЗ и ПБ;
- планирование проверок АТЗ и ПБ учреждений;
- подготовку к проверкам и их проведение;
- сбор информации о состоянии АТЗ и ПБ;
- выявление недостатков (отклонений от установленных требований) и нарушений в организации АТЗ и ПБ;
- анализ результатов проверок;
- определение оценки за состояние АТЗ и ПБ;
- оказание помощиверяемым учреждениям в устранении обнаруженных недостатков;
- выработку и принятие конкретных мер, направленных на совершенствование АТЗ и ПБ.

### **Эффективность и принципы контроля состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности учреждения.**

**Эффективность** контроля АТЗ и ПБ достигается:

- обеспечением комплексности всех видов проверок и контроля;
- дифференцированным подходом к планированию и проведению проверок, внедрением системы оказания помощи учреждениям и их руководителям в организации АТЗ и ПБ;
- внедрением в систему планирования контроля АТЗ и ПБ принципа «старший начальник (руководитель) проверяет после младшего»;
- обеспечением проверки готовности сил и средств учреждения совместно с охранными структурами к выполнению задач по АТЗ и ПБ при всех видах контроля состояния дел в учреждении;
- систематическим анализом результатов контроля состояния АТЗ и ПБ.

**Важнейшими принципами контроля** состояния АТЗ и ПБ являются:

- соблюдение принципа – старший начальник (руководитель) проверяет после младшего;
- избирательность - количество проверок планируется исходя из анализа качества решения задач учреждениями;
- упреждающий характер контроля;
- объективность и качество проверок;

- личное участие руководителей в осуществлении проверок;
- сочетание контроля с оказанием конкретной, материально обеспеченной помощи в устранении выявленных недостатков;
- объективность контроля. Этот принцип предполагает создание таких условий при контроле, которые сводили бы к минимуму субъективизм в оценке проверяемых вопросов;
- своевременность контроля;
- плановость и системность контроля, что предполагает заблаговременное установление сроков, уровней и форм контроля;
- достоверность контроля, т. е. соответствие сделанного по результатам контроля заключения о достижении поставленных целей фактическому состоянию;
- целенаправленность контроля.

### **Формы контроля состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности учреждения.**



**Основными формами контроля** состояния АТЗ и ПБ учреждений, принятыми в Министерстве являются групповой и индивидуальный.

**Групповой контроль** осуществляется группой должностных лиц с целью всесторонней оценки состояния АТЗ и ПБ учреждений.

**Индивидуальный контроль** осуществляется должностными лицами с целью проверки отдельных вопросов организации АТЗ и ПБ учреждений:

представителями аппарата Правительства Московской области;

министром, заместителями министра, начальниками управлений и заведующими отделами аппарата Министерства, в ведении которых находятся вопросы организации деятельности учреждений;

специалистами отдела обеспечения безопасности и мобилизационной подготовки Министерства;

руководителем и должностными лицами территориальных структурных подразделений Министерства - ответственными за обеспечение безопасности учреждений;

руководителем и заместителем руководителя учреждения по безопасности;

В течение года состояние АТЗ и ПБ должно быть проверено:

- аппаратом Министерства - в 100% учреждений;

- должностными лицами территориальных структурных подразделений Министерства - не менее двух раз в каждом подведомственном учреждении.

Продолжительность проверок состояния АТЗ и ПБ должна составлять не менее 3-4-х часов.

Состояние АТЗ и ПБ может контролироваться и при проведении проверки учреждения по отдельным вопросам, которая может проводиться по решению министра (руководителя территориального структурного подразделения Министерства) с целью выявления истинного положения дел по проверяемым вопросам и оказания помощи руководителям и должностным лицам в решении поставленных задач.

### **Критерии и показатели контроля состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности учреждения.**



Состояние АТЗ и ПБ в учреждениях проверяется по двум критериям:

1. Организаторская работа руководящего состава учреждения по решению вопросов АТЗ и ПБ объекта;

2. Готовность сил и средств учреждения совместно с охранными структурами к выполнению мероприятий по АТЗ и ПБ.

***1. Организаторская работа руководящего состава учреждения по решению вопросов АТЗ и ПБ объекта проверяется по показателям:***

**1.1. Степень усвоения руководителями требований руководящих документов:**

- знание руководством требований руководящих документов по комплексной безопасности;
- полнота и качество выполнения обязанностей, возложенных на должностное лицо в решении задач АТЗ и ПБ;
- степень устранения недостатков предыдущих проверок состояния АТЗ и ПБ объекта;
- исполнение решений вышестоящих комиссий, правительственных телеграмм, приказов и указаний Министерства по вопросам АТЗ и ПБ.

**1.2. Наличие и качество разработанных документов по организации АТЗ и ПБ:**

- номенклатура заведенных дел по АТЗ и ПБ, отчетность о выполнении мероприятий;
- приказ о создании Рабочей группы по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз на объектах учреждения;
- планы действий при возникновении ЧС природного и техногенного характера, гражданской обороны, противопожарной защиты;
- должностные инструкции руководству и персоналу при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- схемы эвакуации;
- планы и графики проведения тренировок по эвакуации людей при пожаре, в случаях обнаружении бесхозных предметов и вещей, которые могут являться взрывными устройствами, химических или биологически опасными веществ и других чрезвычайных происшествиях;
- паспорт антитеррористической защищенности объекта;
- инструкции и памятки о порядке действий в случае угрозы совершения террористического акта, возникновения пожара;
- информационные плакаты, наглядная агитация по АТЗ и ПБ;
- оперативные документы по организации охраны объекта (*приказы и распоряжения руководства, инструкции дежурному персоналу и смене охраны по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, планы и т.д.*).

**1.3. Организация взаимодействия администрации учреждения:**

- с антитеррористической комиссией муниципального образования;
- с территориальными подразделениями правоохранительных органов;
- с другими организациями по линии безопасности, чрезвычайных ситуаций и борьбы с терроризмом.

#### **1.4. Наличие и состояние на объекте необходимого оборудования и систем по АТЗ и ПБ:**

- периметрового ограждения объекта;
- распашных металлических решеток на окнах;
- металлических дверей с кодовыми замками и домофонами (глазками);
- средств оповещения;
- кнопки экстренного вызова милиции (организации, осуществляющей охрану объекта);
- телефона с автоматическим определителем номера звонившего абонента;
- переносных (стационарных) металлообнаружителей;
- переносных радиостанций;
- систем видеонаблюдения;
- укрытий для временного размещения проживающих при проведении эвакуации в случае пожара или угрозы совершения террористического акта;
- декоративных железобетонных конструкций и устройств на подъездных путях для пресечения прорыва на территорию учреждения и принудительной остановки автотранспорта, шлагбаума и др.;
- табельного имущества, средств индивидуальной защиты, индивидуальных и коллективных средств спасения, приборов радиационной, химической разведки, санитарно-хозяйственного имущества (средства оказания первой медицинской помощи, резерв медикаментов, перевязочных материалов на случай ликвидации медико-санитарных последствий ЧС);
- охранной и пожарной сигнализации, систем наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения в исправном состоянии, укомплектованных пожарных кранов, первичных средств пожаротушения;
- огнезащитных покрытий строительных конструкций, горючих, отделочных и теплоизоляционных материалов;
- имущества гражданской обороны для нештатных аварийно-спасательных формирований учреждения.

#### **2. Готовность сил и средств учреждения совместно с охранными структурами к выполнению мероприятий по АТЗ и ПБ проверяется по показателям:**

##### **2.1. Организация охраны объекта:**

###### **2.1.1. Силы охраны:**

- наличие организации, осуществляющей охранную деятельность;
- количественный и качественный состав сотрудников охраны, постов, режим несения службы;
- теоретическая и практическая подготовленность охранников;
- наличие группы быстрого реагирования при частном охранном предприятии (ГБР) или тревожной (резервной) группы.

###### **2.1.2. Средства охраны: (в соответствии с действующим законодательством):**



- наличие огнестрельного оружия;
  - наличие защитных средств;
  - наличие специальных средств;
  - организация оповещения и связи: между постами охраны ЧОП; между постами охраны и центральным постом охраны ЧОП; между центральным постом охраны ЧОП и диспетчерскими, дежурными службами (города, района), дежурным пульта централизованного наблюдения отдела вневедомственной охраны, дежурным по территориальному отделению милиции, дежурным по территориальному отделу УФСБ, диспетчером пожарной части, руководителями муниципальных органов управления;
    - инженерно-технические средства охранной, пожарной и тревожной сигнализации.

### **2.1.3. Организация внутриобъектового и пропускного режимов:**

- наличие приказа (положения) об организации внутриобъектового и пропускного режимов;
- наличие контрольно-пропускных пунктов для прохода персонала, проезда автомобильного транспорта, оборудование их техническими средствами контроля (шлагбаум, вертушка, ручные металлообнаружители, средства принудительной остановки автотранспорта и др.);
- наличие журналов учета посетителей и проведения инструктажей о порядке действий при угрозе террористического акта, при обнаружении веществ, которые могут являться биологически или химически опасными;
- проведение инструктажей о порядке действий при угрозе террористического акта, при обнаружении веществ, которые могут являться биологически или химически опасными;
- обеспечение контроля за производством ремонтных и других видов работ, проверка рабочих на наличие у них регистрации по месту пребывания, информирование правоохранительных органов о нарушениях;
- проведение проверок на предмет обнаружения бесхозных вещей и предметов на объекте или в непосредственной близости от него;
- обеспечение контроля за вносимыми (ввозимыми) на территорию объекта грузами и предметами ручной клади, своевременным вывозом твердых бытовых отходов;
- ежедневное проведение проверок подвалов, чердаков, подсобных помещений, осуществление контроля за их закрытием и опечатыванием;
- проведение проверок состояния решеток на окнах и периметровых ограждений;
- ежедневное проведение проверок наличия и исправности средств пожаротушения.

**2.2. Соответствие исходного положения сил и средств АТЗ и ПБ установленным требованиям и нормативам (проверяется по маршрутной карте)**

**2.3. Способность сил и средств учреждения совместно с охранными структурами выполнить задачи по АТЗ и ПБ:**

- планирование мероприятий АТЗ и ПБ, охраны учреждения (объектов);
- знание руководителями учреждений, их заместителями по безопасности и другими должностными лицами задач, требований руководящих документов по АТЗ и ПБ, охране учреждений (объектов) и умение ими практически пользоваться;
- практическое выполнение мероприятий по действиям в штатных и нештатных ситуациях;

## **II. Организация и проведение контроля состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности**

### **2.1. Содержание организации контроля**

Организация контроля состояния АТЗ и ПБ включает:

- планирование контроля и проверок АТЗ и ПБ;
- подготовку к проверкам;
- проведение проверок;
- анализ результатов проверок;
- выработку и принятие конкретных мер, направленных на устранение выявленных недостатков и совершенствование АТЗ и ПБ.

*Планирование контроля* состояния АТЗ и ПБ осуществляется в период подготовки к очередному году.

Состав и сроки проведения мероприятий по контролю АТЗ и ПБ определяются в планирующих документах.

Внеплановые и внезапные проверки состояния АТЗ и ПБ (в выходные и праздничные дни, в ночное время) проводятся в любое время года по распоряжению министра социальной защиты населения Правительства Московской области.

План проверок АТЗ и ПБ должностными лицами Министерства разрабатывается на год. На предстоящий месяц план уточняется с определением конкретных сроков и фамилий должностных лиц.

#### ***Подготовка к проверкам.***

Следует помнить, что качество, глубина и эффективность работы определяется степенью и уровнем подготовки должностного лица к проверке.

Подготовка должностного лица к проверке заключается в осуществлении его личной подготовки к работе в учреждении. Она включает:

1. Предварительную оценку состояния дел по основным критериям и показателям АТЗ и ПБ (отдельным вопросам, назначенным для работы в учреждении).

2. Изучение проблемных вопросов и основных причин недостатков, выявленных в ходе предыдущих проверок, а также принятых мер по их устранению (рассмотрение актов проверок и планов устранения недостатков, докладов о состоянии комплексной безопасности учреждения, др. справочных документов).

3. Предварительное изучение стиля и методов работы, организаторских способностей и уровня профессиональной и должностной подготовки руководящего состава проверяемого учреждения.

4. Определение основных направлений и порядка работы в учреждении.

5. Личная подготовка к работе, изучение требований руководящих документов по запланированным направлениям работы.

6. Планирование личной работы в ходе проверки.

По окончании подготовки должностное лицо, направляемое в учреждение для проведения проверки, прибывает на инструктаж к его непосредственному руководителю, в ходе которого руководитель ставит задачи и проверяет подготовку должностного лица к проверке.

## **2.2. Проверка состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности должностными лицами Министерства.**

Должностные лица Министерства контроль АТЗ и ПБ осуществляют с целью проверки качества выполнения должностных обязанностей руководством учреждения, сотрудниками охранных подразделений и принятия мер, направленных на повышение их профессиональной выучки, оказания помощи на местах в устранении имеющихся недостатков.

Для обеспечения полноты и качества проверки состояния АТЗ и ПБ к проверке привлекаются специалисты в необходимом количестве (2-4 человека).

Проверка должностными лицами Министерства или территориальных структурных подразделений Министерства включает:

- заслушивание руководителя учреждения (зам. руководителя по безопасности) о состоянии дел и ходе выполнения задач по АТЗ и ПБ;
- проверку знаний должностными лицами учреждения основных положений руководящих документов;
- проверку наличия основной документации по АТЗ и ПБ;
- проверку полноты и качества ведения соответствующих журналов;
- анализ выполнения руководством учреждения норм контроля состояния АТЗ и ПБ, дежурства сменой охраны и персоналом учреждения, результатов проверок и принятых мер по организации устранения вскрытых недостатков;
- проверка постов дежурной службы учреждения;
- выборочную проверку исходного положения элементов, обеспечивающих безопасность в зданиях, сооружениях и на территории учреждения;
- проверку практических навыков и умения должностных лиц выполнять свои специальные обязанности.

Организаторская работа руководства учреждения по решению вопросов АТЗ и ПБ объекта, а также готовность сил и средств учреждения совместно с охранными структурами к выполнению задач по АТЗ и ПБ оцениваются по соответствующим критериям и показателям, указанным в настоящих «Методических рекомендациях», и отражается в Акте проверки состояния АТЗ и ПБ объекта.

Для обеспечения полноты и качества проверки состояния АТЗ и ПБ на каждый объект разрабатывается «Маршрутная карта контроля состояния безопасности на объектах учреждения».

Дополнительно при контроле состояния АТЗ и ПБ проверяются: организация охраны и состояние пропускного режима на специальные объекты (аптечные склады, хранилища, серверные и т.п.); состояние строящихся объектов.

Результаты проделанной работы, принятые меры по оказанию помощи руководству учреждения, выявленные слабые места в организации АТЗ и ПБ, а также предложения по их совершенствованию должностное лицо, проводившее проверку, докладывает в установленные сроки своему непосредственному руководителю, а тот, в свою очередь, служебной запиской заместителю министра.

В служебной записке отражается:

- дата проверки состояния АТЗ и ПБ;
- состав привлекавшихся для проверки специалистов;
- проверяемые вопросы;
- основные недостатки, вскрытые в ходе проверки;
- отданные распоряжения на устранение выявленных недостатков.

По результатам доклада заместитель министра принимает решение, в котором определяет сроки устранения выявленных недостатков и ответственных лиц за их устранение. Данное решение оформляется Указаниями Министерства, которые рассылаются во все учреждения.

### **2.2.1. Порядок действий должностного лица при проверке состояния охраны объекта**

1. Проверка пропускного режима на объекте.
2. Прибытие должностного лица на КПП (к месту несения службы охранниками). Прием доклада от начальника дежурной смены охраны о состоянии дел и ходе выполнения задач дежурства.
3. Проверка графика несения службы дежурной сменой охраны и соответствия графику дежурства охранников на постах.
4. Проверка наличия и правильности заполнения удостоверения и лицензии на допуск к несению службы.
5. Проверка наличия документации на посту и ее состояния (проверяется по описи документов поста).
6. Проверка полноты и качества ведения всех установленных журналов.
7. Анализ выполнения руководством установленных норм контроля дежурства, результатов проверок и принятых мер по организации устранения вскрытых недостатков (осуществляется по записям в Журнале учета проверок должностными лицами и практическим контролем устранения отмеченных недостатков).
8. Проверка теоретических знаний охранником дежурной смены (расчетом охраны):
  - выполняемой задачи;
  - основных положений Инструкции по охране учреждения;
  - порядка действий при выполнении задач по охране и в чрезвычайных ситуациях.

9. Проверка соответствия исходного положения оборудования поста и закрепленного оборудования требованиям Министерства по оборудованию контрольно-пропускных пунктов.

10. Проверка практических навыков и умения выполнять охранником (сменой охраны) специальные обязанности (проверяется путем отработки учебных задач и вводных).

11. Оформление результатов проверки состояния охраны объекта в Журнале учета проверок должностными лицами.

Качество несения дежурства охранными подразделениями проверяется на постах (в местах несения дежурства). Практические навыки охранников по выполнению своих специальных обязанностей оцениваются по результатам отработки специальных учебных задач и вводных, при этом проверяются: выполнение сменой охраны поставленной задачи; действия старшего смены охраны по руководству дежурными охранниками и обеспечению их взаимодействия; действия дежурной смены охраны при отработке вводных.

### **III. Работа по анализу состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности**

Во многом эффективность контроля состояния АТЗ и ПБ зависит от своевременного принятых мер, направленных на устранение причин имеющихся недостатков. Неостребованность результатов контроля, непринятие конкретных мер по отмеченным недостаткам сводит к нулю эффективность проверок АТЗ и ПБ в учреждениях. Поэтому от правильно спланированной и организованной работы по анализу состояния АТЗ и ПБ во многом зависит качество решения задач по их дальнейшему совершенствованию.

Работу по анализу состояния АТЗ и ПБ можно разбить на три этапа.

*1-й этап – изучение состояния АТЗ и ПБ.*

Изучение АТЗ и ПБ заключается в сборе данных по их состоянию. Для этого используются:

- результаты всех видов проверок состояния дел в учреждениях;
- периодическое заслушивание руководителей учреждений (заместителей руководителей по безопасности) о состоянии АТЗ и ПБ в учреждениях;
- результаты адресных проверок;
- результаты личной работы руководства Министерства по изучению состояния дел в учреждениях;
- изучение результатов работы вышестоящих комиссий.

Сбор информации осуществляется по всем критериям и показателям состояния АТЗ и ПБ, приведенным выше.

*2-й этап - анализ полученных результатов.*

Аналитическая работа по изучению результатов контроля состояния АТЗ и ПБ является основой деятельности по их дальнейшему совершенствованию.

Как правило, эта работа осуществляется в следующей последовательности:

- анализ полученных данных и имевших место недостатков;

- определение проблемных вопросов;
- определение причин недостатков;
- определение задач по устранению причин отмеченных недостатков, путей решения проблемных вопросов по состоянию АТЗ и ПБ;
- отработка результатов анализа и задач в распорядительных документах.

Аналитическая работа осуществляется структурным подразделением аппарата Министерства, отвечающим за обеспечение безопасности учреждений, под непосредственным руководством одного из заместителей министра, курирующим вопросы комплексной безопасности Министерства.

*3-й этап* - своевременное доведение результатов анализа, задач по вопросам состояния АТЗ и ПБ до подчиненных руководителей.

Логическим завершением аналитической работы по результатам контроля является доведение результатов анализа и задач до руководителей территориальных структурных подразделений и подведомственных учреждений.

### **3.1. Формы отчетности о результатах работы по контролю АТЗ и ПБ в подведомственных учреждениях**

1. Акты проверки (материалы разбора результатов комиссионной проверки) состояния АТЗ и ПБ в территориальном структурном подразделении или подведомственном учреждении.

2. Доклад министру (заместителю министра) об итогах работы в учреждении: основные выводы по состоянию дел по АТЗ и ПБ и роли руководства учреждения в его совершенствовании; проблемные вопросы, требующие участия в их решении руководителей Министерства.

3. План устранения недостатков, выявленных в ходе работы. В плане определяются мероприятия, выполняемые руководством проверенного учреждения и должностными лицами аппарата Министерства в интересах улучшения состояния дел. План разрабатывается в пятидневный срок после окончания работы в учреждении.

4. Указания Министерства руководителям территориальных структурных подразделений Министерства и подведомственных учреждений о принятии мер по устранению выявленных в ходе проверки учреждения недостатков и их недопущении в других учреждениях.

Контроль исполнения отданных указаний возлагается на структурное подразделение аппарата Министерства, отвечающее за организацию обеспечения комплексной безопасности учреждений.

### **Основные документы, разрабатываемые в учреждении, для организации антитеррористической деятельности.**

**ПЕРЕЧЕНЬ документов, необходимых для организации антитеррористической деятельности в территориальных структурных подразделениях Министерства и подведомственных учреждениях**

1. Номенклатура дел по организации антитеррористической деятельности.

2. Указы Президента Российской Федерации, Законы Российской Федерации, извлечения из Уголовного кодекса Российской Федерации (копии).
3. Законы Московской области, Постановления Правительства Московской области, Постановления Губернатора Московской области (копии).
4. Приказы (копии приказов) министра об организации антитеррористической деятельности.
5. Приказ руководителя территориального структурного подразделения Министерства, руководителя учреждения об организации антитеррористической и антиэкстремистской деятельности.
6. Решения (выписки из решений) Рабочих групп (Министерства, территориального структурного подразделения Министерства, учреждения) по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз.
7. Паспорт антитеррористической защищенности территориального структурного подразделения Министерства, учреждения.
8. Карточка учета антитеррористической защищенности и пожарной безопасности.
9. План работы территориального структурного подразделения Министерства, учреждения по противодействию терроризму и экстремизму на полугодие.
10. План работы постоянно действующей Рабочей группы (территориального структурного подразделения Министерства, учреждения) по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических и экстремистских угроз на полугодие.
11. Анализ работы территориального структурного подразделения Министерства, учреждения по вопросам антитеррористической деятельности за месяц.
12. План проверок учреждений по антитеррористической защищенности на полугодие.
13. Акты проверок учреждений по антитеррористической защищенности.
14. Должностная инструкция и обязанности заместителя руководителя по безопасности (ответственного за обеспечение безопасности) территориального структурного подразделения Министерства, учреждения.

15. Инструкции по вопросам антитеррористической деятельности для руководителя, заместителей руководителя, сотрудников территориального структурного подразделения Министерства, учреждения при:

- поступлении угрозы по телефону;
- обнаружении взрывоопасных предметов,
- поступлении угрозы в письменном виде;
- совершении террористических актов;
- совершении террористического акта с применением отравляющего вещества;
- захвате заложников.

16. Система работы заместителя руководителя по безопасности (ответственного за обеспечение безопасности) территориального структурного подразделения Министерства, учреждения.

17. План проведения тренировок и занятий по антитеррористической защищенности на полугодие. Отчетные документы (приказ и планы подготовки и проведения тренировок, план - конспект проведения занятий).

18. План-график выполнения основных мероприятий при угрозе или совершении террористического акта, возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций в территориальном структурном подразделении Министерства, учреждении.

19. Приказ и положение о пропускном режиме в территориальном структурном подразделении Министерства, учреждении.

20. Инструкция по охране территориального структурного подразделения Министерства, учреждения.

21. Инструкции должностным лицам охраны.

22. Журнал ежедневного инструктажа дежурных смен по вопросам антитеррористической защищенности и пожарной безопасности. План инструктажа.

23. Приказ о порядке сдачи под охрану и вскрытии помещений.

24. Распорядок работы территориального структурного подразделения Министерства, учреждения.

25. Список с номерами телефонов экстренных служб, должностных лиц.

26. Списки лиц, имеющих право прохода в территориальное структурное подразделение Министерства, учреждение.

27. Список автомобилей, имеющих право въезда на территорию учреждения.



28. Образцы пропусков.

29. Список должностных лиц, допущенных к вскрытию (закрытию) объектов (помещений) *(в списке указываются должность, фамилия, имя, отчество, номер паспорта, к вскрытию (закрытию) какого объекта допущены, какой печатью (пломбой) опечатывается и время вскрытия (закрытия) объекта)*.

30. Маршрутная карта приёма территориального структурного подразделения Министерства, учреждения под охрану.

31. План-схема охраны объекта с маршрутами патрулирования *(для учреждений)*.

32. Графики заступления на дежурство и несения дежурства на постах.

33. Справочный материал по антитеррористической деятельности (методические указания, рекомендации, памятки, образцы (варианты) форм документов, наглядная агитация др.).

Примечание: 1. Документы учитываются в соответствии с утвержденной номенклатурой дел.

## **Рекомендации**

### **по организации охраны и защиты территорий, зданий и помещений**

При организации охраны учитываются правовой статус организации, возможность применения определенного вида охраны или сочетания нескольких ее видов. Оценивается реальность угроз терроризма применительно к конкретному объекту и возможность исключения действий правонарушителей.

Надлежащая защищенность охраняемых объектов и помещений достигается проведением комплекса мероприятий, в том числе архитектурно-планировочных, использованием различных средств инженерной защиты, оснащением техническими средствами охранной, пожарной и тревожно-вызовной сигнализации, системами телевизионного наблюдения, рациональным сочетанием инженерно-технических средств и сил физической защиты.

Безопасность доступа складывается из безопасности как на самом объекте, так и по периметру вблизи него.

Безопасности наружного периметра способствуют следующие меры:

- наличие объектовой (стационарной) охраны с пропускным режимом и возможностью патрулирования по периметру;
- системы наружного и внутреннего видеонаблюдения в замкнутом цикле или выборочно (по приоритетным направлениям) с возможностью записи изображения (в постоянном режиме, выборочно по желанию оператора, либо на детектор движения и т. д.);

- система сигнализации (детектор движения и датчики проникновения в замкнутый объем, возможность подачи сигнала общей и выборочной тревоги у оператора);
- пожарная сигнализация, автоматизированные и автономные средства пожаротушения;
- перекрытия на объекте (глухие ограждения, рекламные щиты, деревья, кустарник) должны обеспечивать надежный контроль периметра и территории вне его, но препятствовать возможности наблюдения извне;
- освещение объекта в темное время суток должно обеспечивать отсутствие затемненных мест, но не ослеплять охрану и не высвечивать маршруты патрулирования, нахождения охраны и датчиков контроля. Желательно иметь контроль в инфракрасном режиме;
- входная дверь в помещение (на периметр) должна быть для людей и отдельные ворота (шлагбаум, барьер) - для автомобилей, необходимо также наличие домофона, переговорного устройства, усиление конструкций рам, опор, запоров и т. д., препятствующих взлому, тарану автомобилем;
- защита окон (тонирование, противоударные стекла, металлические решетки), противогранатные сетки и ограждения на окна;
- ограничение и контроль возможного проникновения на объект через пожарные, служебные входы, пожарную лестницу, из подвала или с крыши, систему вентиляции или канализационные люки. В зависимости от уровня угрозы может быть установлен физический досмотр посетителей и ручной клади с помощью металлодетекторов - арочных индукционного типа и ручных портативных, а также с использованием стационарной досмотровой рентгеновской аппаратуры. Контролю подлежат не только посетители, но и доставляемые товары, транспортные средства.

Приказом Ростехнадзора от 31.03.08 г. № 186 предусматривается, что антитеррористическая защищенность опасных производственных объектов (ОПО) обеспечивается выполнением следующих общих требований:

- наличием на ОПО организационно-распорядительных документов по организации защиты ОПО • от возможных терактов и назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по защите ОПО от террористических актов;
- разработкой порядка взаимодействия должностных лиц ОПО, служб охраны ОПО с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами ФСБ, МВД, МЧС России, а также медучреждениями и аварийно-спасательными службами по вопросам обмена информацией, проведения совместных учений (тренировок) и реагирования на сообщения об угрозе теракта;
- организацией охраны ОПО с помощью вневедомственной охраны или частных охранных предприятий;
- проведением мероприятий по усилению контрольно-пропускного режима и охраны ОПО, на которых обращаются опасные вещества;
- выполнением требований положений и инструкций, регламентирующих порядок обеспечения охраны, пропускного, внутреннего режимов и безопасной работы ОПО;

- выделением особо охраняемых периметров ОПО по степени террористической уязвимости и масштаба последствий терактов;
- реализацией мер, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости ОПО;
- оборудованием КПП специальными инженерно-техническими сооружениями, препятствующими несанкционированному проезду на охраняемую территорию (противотаранными устройствами, выдвижными устройствами типа «шипы», устройствами для принудительной остановки автотранспорта типа «еж»);
- оборудованием территории ОПО системами охранной сигнализации с выводом информации на центральный пост и включением дополнительного освещения при ее срабатывании, а также системой видеоконтроля или телевизионного наблюдения за территорией ОПО и периметром с поста дежурного охранника, диспетчера;
- оборудованием охраняемых периметров ОПО электронными системами дистанционного наблюдения и сигнализацией проникновения;
- организацией допуска людей на территорию ОПО, автомобильного и железнодорожного транспорта автоматизированными средствами пропускного режима через автоматические ворота КПП по пропускам установленного образца с использованием технических средств идентификации работников и ручных металлоискателей;
- оборудованием рабочих мест контролеров КПП тревожными кнопками экстренного вызова резерва охраны, а также средствами связи для вызова подвижных нарядов милиции и оповещения дежурного диспетчера вневедомственной охраны;
- обеспечением личного состава службы охраны ОПО переносными средствами связи и табельным оружием в соответствии с законодательством;
- оборудованием и оснащением спецплощадок для досмотра транспорта, въезжающего на территорию ОПО и выезжающего с их территории;
- организацией проверки состояния противоаварийной защиты, блокировок и охранной сигнализации помещений, где размещено газовое и газоиспользующее оборудование, работающее без постоянного присутствия обслуживающего персонала;
- оснащением ОПО сигнализаторами дозрывной концентрации газов в соответствии с требованиями Общих правил взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств;
- ведением учета поступления и расходования опасных веществ на ОПО;
- транспортированием вагонов с опасными грузами к местам слива и налива только после предварительной проверки технического состояния железнодорожных подъездных путей не общего пользования; оборудованием мест слива и налива автомобильных и железнодорожных цистерн на охраняемых территориях;

- организацией дистанционного контроля мест расположения запорной, регулирующей, отсекающей и предохранительной арматуры в соответствии со схемами коммуникаций технологического и энергетического обеспечения, несанкционированное воздействие на которую может вызвать аварийную ситуацию на ОПО;
- исключением доступа посторонних лиц к эксплуатационной документации и во внутреннюю компьютерную сеть ОПО;
- обеспечением контроля наличия и работоспособности систем противоаварийной защиты, блокировок и сигнализации.

### **Система работы заместителя руководителя учреждения по безопасности.**

#### **Система работы должностного лица.**

**Система работы должностного лица** – это упорядоченная совокупность всего комплекса возлагаемых на него задач и функций, обеспечивающая целесообразное распределение усилий, времени, методов и форм работы в интересах выполнения стоящих задач.

Она формируется с целью упорядочивания его повседневной служебной деятельности по выполнению требований руководящих документов согласно занимаемой должности и должностных обязанностей.

Система работы должностного лица основывается на **планировании его личной работы**, в ходе которого разрабатываются:

порядок выполнения должностных обязанностей *в течение года*;

типовой порядок личной работы *на месяц*;

типовой порядок личной работы *на неделю*.

**В порядок выполнения должностных обязанностей в течение года** включаются обязанности с периодичностью их выполнения *ежемесячно (ежеквартально) и в течение полугодия (года)* с привязкой к дате.

**В типовой порядок личной работы на месяц** включаются обязанности, выполняемые *ежемесячно и еженедельно*, которые конкретизируются по дням недели текущего месяца.

**В типовой порядок личной работы на неделю** включаются обязанности, выполняемые *еженедельно и ежедневно*, которые распределяются по часам дней недели в соответствии с установленным регламентом служебного времени.

### **Перечень должностных обязанностей, выполняемых заместителем руководителя учреждения по безопасности**

#### **ЕЖЕДНЕВНО (в рабочие дни):**

Проверять несение службы охранниками, знание ими обязанностей и должностной инструкции, умение практически действовать в различных

ситуациях. Проверять правильность организации контрольно-пропускного режима на территорию объекта людей и автомобильного транспорта, о чем делать соответствующие записи в Журнале приема и сдачи дежурства по объекту.

Проверять наличие связи (телефонной, радио) с силовыми структурами МВД, ФСБ, МЧС, местными органами власти, другими органами и организациями, находящимися на территории муниципального образования, взаимодействующими по вопросам безопасности, гражданской обороны и мобилизационной готовности учреждения.

Проверять по средствам связи работоспособность кнопок экстренного вызова милиции (прохождение сигнала) без вызова группы экстренного реагирования.

Осуществлять обход, осмотр и контроль исходного состояния по «Маршрутной карте» основных зданий, сооружений и территории объекта и организовать немедленное устранение обнаруженных недостатков, непосредственно влияющих на антитеррористическую защищенность и пожарную безопасность учреждения.

Проверять необитаемые и нежилые объекты, здания, подвалы, чердаки, а также дорожные покрытия на предмет возможной закладки взрывных устройств;

Проверять качество несения внутренней службы дежурным медицинским персоналом. Контролировать выполнение распорядка дня и режима пребывания, ведение учета проживающих и групп особого риска.

Осуществлять контроль за сохранностью и содержанием в постоянной готовности к применению первичных средств пожаротушения.

Уточнять расчет сил и средств для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Контролировать выполнение персоналом учреждения правил эксплуатации автомобильного транспорта.

Контролировать выполнение персоналом учреждения мер по защите информации.

Анализировать выполнение задач дня и уточнять план работы на следующий день.

Представлять доклад (утром и вечером) руководителю учреждения о состоянии системы безопасности на объекте, выявленных недостатках и принимаемых мерах по их устранению. **Немедленно докладывать** руководителю учреждения, во взаимодействующие органы и организации и вышестоящие инстанции о любых фактах изменения повседневной обстановки.

### **ЕЖЕНЕДЕЛЬНО:**

Проверять несение службы и выполнение специальных обязанностей при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций дежурным персоналом и охранниками в ночное время суток (после 00 часов).

Проверять техническое состояние и функционирование средств звуковой, визуальной сигнализации и оповещения о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Контролировать проведение ремонтно-строительных работ на предмет выявления фактов возможной подготовки террористического акта.

Контролировать содержание в противопожарном состоянии подвальных, подсобных, хозяйственных, технических, чердачных помещений, их закрытие и опечатывание.

Контролировать состояние запасных выходов, их готовность к эвакуации, наличие и порядок хранения ключей.

Контролировать состояние учета, хранения и использования средств индивидуальной защиты, медицинских препаратов, химикатов, ядовитых технических жидкостей на предмет обеспечения надежной их сохранности и недопущения несанкционированного доступа к ним.

Проводить занятия (инструктажи) с персоналом, заступающим на дежурство в выходные и праздничные дни.

Контролировать состояние безопасности информации на объектах ЭВТ учреждения.

Анализировать выполнение задач за неделю, готовить материал для подведения итогов за неделю и уточнять задачи на следующую неделю.

Представлять доклад (по пятницам) руководителю учреждения о состоянии системы безопасности на объекте, выявленных недостатках и принимаемых мерах по их устранению.

### **ЕЖЕМЕСЯЧНО:**

Анализировать состояние антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, охраны труда и достаточность принимаемых мер по предупреждению и локализации возможных чрезвычайных ситуаций. **Результаты анализа оформлять письменно. Выявленные недостатки включать в разрабатываемые на месяц планы работы учреждения по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз, пожарной безопасности и охране труда.**

Представлять в Министерство установленным порядком доклад о состоянии дел по комплексной безопасности (до 25 числа месяца).

Проводить занятия и тренировки с персоналом и проживающими учреждений, получающими социальную обслуживание, по действиям по сигналам оповещения, при угрозе совершения террористического акта, возникновении пожара, а также совместным действиям с силовыми структурами.

Уточнять с местными органами власти, МВД, МЧС, ФСБ порядок эвакуации и места временного размещения людей при возникновении пожаров, стихийных бедствий и других ЧС природного и техногенного характера.

Организовывать проведение ежемесячного технического обслуживания инженерно-технических средств обнаружения, сигнализации, систем охраны и пожаротушения.

Организация проведения комиссионных проверок противопожарного состояния складских помещений, в первую очередь тех, в которых были большие поступления или накопления материалов.

Разрабатывать планы работы учреждения по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз, пожарной безопасности и охране труда на месяц.

Разрабатывать и утверждать у руководителя ежемесячный план личной работы по обеспечению комплексной безопасности учреждения.

Контролировать правильность учета, наличия и использования средств ЭВТ учреждения.

Анализировать состояние защиты конфиденциальной информации.

Анализировать выполнение задач за месяц, готовить материал для подведения итогов за прошедший месяц и формулировать замысел работы на следующий месяц.

### **В течение ПОЛУГОДИЯ (ГОДА):**

Проводить инструкторско-методические занятия и инструктажи с персоналом и проживающими с доведением под роспись в Журнале инструктажей основ антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, правил и мер охраны труда и электробезопасности.

Принимать участие в работе комиссии по аттестации и проверке морально-деловых качеств обслуживающего персонала и принимаемых на работу новых сотрудников.

Разрабатывать планы работы учреждения по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз, пожарной безопасности и охране труда на полугодие.

Проводить противопожарный инструктаж всех работников независимо от квалификации, характера выполняемой работы под роспись в Журнале инструктажей.

Проводить проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) деревянных конструкций и тканей.

Проводить проверку работоспособности и исправности сети противопожарного водопровода (весной и осенью).

Проводить проверку состояния и работоспособность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода путем пуска воды и проверку пожарных рукавов под давлением с последующей их перекаткой на «ребро».

Проверять обеспеченность помещений, зданий и сооружений первичными средствами пожаротушения, их состояние и соответствие паспортным данным.

Проводить тренировки по действиям персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей.

Организовать замеры сопротивления изоляции электроустановок и электропроводки на соответствие требованиям ПУЭ (один раз в год).

Организация обучения персонала по оказанию первой медицинской помощи пострадавшим (не реже одного раза в год).

Организовать проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту на системах охраны, автоматической пожарной сигнализации и пожаротушения, оповещения людей о пожаре в соответствии с годовым планом-графиком.

Разрабатывать (уточнять) и утверждать у руководителя «Систему личной работы по обеспечению комплексной безопасности учреждения».

Готовить проект приказа о состоянии антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, охраны труда в учреждении.

Принимать зачеты у персонала учреждения по знанию документов по вопросам защиты конфиденциальной информации.

Анализировать состояние обеспечения безопасности информации, хранящейся и обрабатываемой средствами ЭВТ, а также сохранности в тайне основных сведений по организации антитеррористической защищенности и пожарной безопасности на объекте.

Анализировать выполнение задач за полугодие (год), готовить материал для подведения итогов за прошедшее полугодие (год) и формулировать замысел работы на следующее полугодие (год).

Кроме вышеперечисленных обязанностей заместитель руководителя учреждения по безопасности обязан организовывать и проводить работу по вопросам охраны труда, гражданской обороны, энергетической и экологической безопасности, мобилизационной подготовки, повышения квалификации персонала, участвовать в работе по укреплению правопорядка и дисциплины, а также в работе с кадрами.

Перечень обязанностей по данным вопросам приведен в Системе личной работы заместителя руководителя по безопасности по выполнению должностных обязанностей, утверждаемой руководителем учреждения.

**Руководство Министерства требует** неукоснительного внедрения данной системы работы в повседневную деятельность, а руководителям учреждений и территориальных управлений Министерства осуществлять контроль за ее внедрением.

Данная система должна находиться на рабочем столе руководителя и заместителя руководителя по безопасности.

Порядок работы руководителя (заместителя по безопасности) учреждения по выявлению и прогнозированию внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации в вопросах обеспечении комплексной безопасности учреждения в повседневной жизнедеятельности должен осуществляться по следующей схеме:





**Анализ состояния безопасности** осуществляется должностными лицами учреждения, как правило, руководителем, заместителем руководителя по безопасности. Он включает сбор, классификацию, систематизацию данных о состоянии безопасности, установление характерных причин и недостатков в работе, формулирование соответствующих выводов и определение мер по предотвращению случаев причинения вреда жизни и здоровью персоналу.

Классификация информации о состоянии безопасности проводится по следующим основным группам:

- выполнение организационных мероприятий;
- выполнение технических мероприятий;
- учет происшествий и преступлений с гибелью личного состава;
- учет травм и трудопотерь персонала.

**На основании полученной информации формируется проблема безопасности, которую необходимо разрешить. Для этого предстоит получить ответы на следующие вопросы:**

- 1. Что происходит на объекте (с объектом);**
- 2. Каковы причины происходящего;**
- 3. Что за всем этим стоит, какие можно ожидать последствия.**

Систематизация собранного материала включает: изучение недостатков, обстоятельств, причин, степени вины конкретных должностных лиц, принятых мер по недопущению в будущем подобных нарушений, передового опыта; сравнение результатов с аналогичным периодом прошлого года.

Общие причины недостатков и низкой эффективности работы делятся на две основные группы: *первая* - недостатки в организаторской деятельности должностных лиц и *вторая* - индивидуальные особенности персонала.

**К первой группе** причин относятся:

- личная недостаточная подготовка руководящих должностных лиц к организации работы по обеспечению безопасности учреждения, неисполнение либо ненадлежащее исполнение отдельными из них служебных обязанностей, связанных с обеспечением безопасности в повседневной деятельности;
- неудовлетворительная организация вида деятельности несения дежурства, охраны объекта, работ на технике, занятий, ремонтно-строительных и хозяйственных работ;
- низкий уровень работы отдельных должностных лиц по обучению и подготовке персонала к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности;
- слабый контроль за соблюдением персоналом установленных требований безопасности при непосредственном выполнении служебных задач (работ);
- недостаточная работа по изучению личных качеств персонала, отсутствие работы по индивидуальному выявлению лиц с признаками нервно-

психической  
неустойчивости;

- низкий уровень организаторской и воспитательной работы по оздоровлению морально - психологической атмосферы, профилактике правонарушений, нарушений правил взаимоотношений между персоналом, неудовлетворительная организация медицинского обеспечения;

- ослабление работы должностных лиц с водительским составом, низкая результативность принимаемых мер по обеспечению безопасности дорожного движения.

**Ко второй группе** причин относятся:

- физические недостатки, болезненное состояние, нарушение психики;
- негативные проявления различных аспектов психологии личности (наличие признаков нервно-психологической неустойчивости, вредных привычек, а также отрицательные черты характера: конфликтность, невыдержанность, личная недисциплинированность, слабая мотивационная база личностной направленности и т.д.);

- низкий уровень профессиональной подготовленности к выполнению должностных обязанностей, несоблюдение требований безопасности.

**Планирование мероприятий безопасности** предусматривает выполнение требований приказов министра, руководящих документов, норм и правил по вопросам безопасности, охраны жизни и здоровья персонала.

Планирование осуществляют руководители учреждений и должностные лица, отвечающие за вопросы безопасности.

Мероприятия по обеспечению безопасности включаются в следующие планы:

- **План работы учреждения по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз на полугодие;**

- **План работы учреждения по организации и проведению мероприятий по профилактике пожарной безопасности на полугодие;**

- **План работы учреждения по организации и проведению мероприятий по охране труда на полугодие;**

На основании планов на полугодие составляются планы на месяц.

Планы должны предусматривать разделы организационных и технических мероприятий по вопросам безопасности.

При полугодовом планировании мероприятий по безопасности необходимо рассматривать не только мероприятия, но и стоимостную оценку планируемого мероприятия.

Планируемые мероприятия по обеспечению безопасности должны быть конкретными, учитывать особенности выполняемых работ, соответствовать требованиям, руководящих документов, приказов и указаний по вопросам безопасности.

В подразделе организационных мероприятий План должен предусматривать:

- изучение требований приказов, указаний по вопросам безопасности, обзоров, происшествий;

- проведение показательных и учебно-методических занятий, семинаров, дней и месячников безопасности, проведение инструктажей;
- проведение анализа состояния безопасности учреждения.

В подразделе технические мероприятия должно быть предусмотрено:

- работа по совершенствованию материальной базы учреждения, приведения её к установленным требованиям безопасности, оснащение или наращивание различными техническими элементами защиты;
- создание и обеспечение безопасных условий повседневной деятельности персонала, оборудование рабочих мест, проверка наличия, исправности средств защиты и умения персоналом ими пользоваться.